

Среднесрочный обзор реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы

Руководство по проведению национальных консультаций, оценки и представления отчетности для государств-членов ООН

Настоящее руководство следует рассматривать в совокупности с Пояснительной запиской о проведении Среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030гг. (СО СРП), которая была направлена всем государствам-членам ООН вербальной нотой от 7 октября 2021 г. (и представлена в качестве Приложения III к настоящему Руководству), и в которой, среди прочего, излагается обоснование, объем, подход и мандат для проведения СО СРП.

Следуя призыву Генеральной Ассамблеи ООН о проведении СО СРП¹ и приняв резолюцию A/RES/76/204 от 17 декабря 2021 г.², государства-члены ООН определили методику проведения СО СРП. В частности, было решено, что итоги СО будут подведены на заседании Генеральной Ассамблеи максимально высокого уровня в Нью-Йорке 18 и 19 мая 2023 года.

Генеральная Ассамблея ООН постановила, что на совещании высокого уровня будет принята краткая и ориентированная на практические действия политическая декларация для подтверждения приверженности и ускорения реализации Сендайской рамочной программы, заранее согласованная на основе консенсуса в ходе межправительственных переговоров под руководством двух координаторов, которые будут назначены Председателем Генеральной Ассамблеи.

Данная политическая декларация послужит основой для четырехгодичного обзора ЦУР на Политическом форуме высокого уровня ЭКОСОС по устойчивому развитию в июле 2023 года, а также для обсуждений представителями государств-членов ООН и заинтересованных сторон на Саммите по ЦУР в ходе 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2023 года.

1. Введение

- 1.1 Национальные консультации и обзор результатов занимают центральное место в СО СРП. По предложению Генерального секретаря ООН³, государствам-членам ООН рекомендуется начать процесс консультаций и оценки для подготовки добровольных отчетов по результатам их национальных среднесрочных обзоров (далее "добровольные национальные отчеты по СО СРП").
- 1.2 Будучи направленными на подведение итогов и определение дальнейших шагов, национальные консультации и обзор позволят государствам-членам ООН подвести итоги реализации Сендайской рамочной программы на сегодняшний день, оценить достигнутый прогресс и трудности, возникшие в предотвращении и снижении риска бедствий, выявить новые и перспективные проблемы, а также изменения ситуации, произошедшие после принятия Сендайской рамочной программы в 2015 году, и представить результаты критического анализа,

¹ Резолюция ГА ООН /75/216 от 21 декабря 2020г.

² Резолюция ГА ООН /76/204 от 17 декабря 2021г.

³ Доклад Генерального секретаря за 2021г. [\(A/76/240\)](#)

чтобы помочь странам и заинтересованным сторонам сформулировать рекомендации относительно приоритетных, срочных и комплексных мер и инициатив по сотрудничеству на международном, национальном и местном уровне в период с 2023 по 2030гг., а также чтобы начать обдумывать в общих чертах возможные международные механизмы устойчивого развития с учетом факторов риска после 2030г.

- 1.3 Среднесрочный обзор СРП призван помочь странам в принятии политических решений, ориентированных на предотвращение бедствий с учетом факторов риска. Он может помочь мобилизовать необходимые средства и направить их на реализацию практических мер и укрепление партнерских отношений, а также будет способствовать выработке решений и передовых методик.
- 1.4 Основные инструменты СО СРП – консультации на национальном уровне и обзор сложившейся ситуации – позволят собрать информацию и выработать рекомендации, основанные на опыте отдельных стран. Консультации должны быть тщательными, качественными и обеспечивающими участие всех заинтересованных сторон. Они должны основываться на фактических данных с учетом результатов страновых оценок и заключений экспертов⁴.
- 1.5 Предполагается, что национальные консультации, обзор и разработка добровольных национальных отчетов по СО СРП будут проводиться в сочетании с другими глобальными мероприятиями по подведению итогов и анализу. Государствам-членам ООН рекомендуется использовать материалы, полученные в ходе реализации следующих инициатив, и предоставлять соответствующие данные СО СРП для улучшения их результатов. Такие инициативы, в числе прочего, включают: оценки результатов и обзоры выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения, Среднесрочный всеобъемлющий обзор реализации Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" на 2018–2028 годы, обзоры реализации Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о борьбе с опустыниванием, и Новой программы развития городов.
- 1.6 Такой подход будет способствовать: а) обеспечению большей согласованности в политике и реализации конкретных мер на национальном уровне, и б) снижению операционных издержек и бремени отчетности, которые несут национальные органы управления в связи с такими мероприятиями по подведению итогов и анализу.
- 1.7 Консультации и анализ должны основываться на существующих платформах и процессах (в том числе относящихся к снижению риска бедствий, устойчивому развитию, изменению климата), если таковые имеются, избегать дублирования и соответствовать условиям, возможностям, потребностям и приоритетам конкретных стран. Они должны принимать во внимание возникающие проблемы и разработку новых методик.
- 1.8 Материалы и результаты Глобальной и региональных платформ по снижению риска бедствий и связанных с ними тематических консультаций и консультаций с заинтересованными сторонами вносят важный вклад в СО СРП. Они могут быть дополнены, среди прочего, обзорами и рекомендациями в рамках разработки региональных и субрегиональных стратегий и планов по снижению риска бедствий, с учетом которых строится работа этих платформ.

⁴ с учетом данных и информации, которые в идеале должны представляться в разбивке по уровню доходов, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, наличию инвалидности и географическому местоположению, а также другим характеристикам, имеющим значение в контексте той или иной страны.

2. Основопологающие принципы

- 2.1 В пункте 19 Сендайской рамочной программы государства-члены ООН определили основополагающие принципы (см. далее), которыми следует руководствоваться для ее реализации и достижения конечного результата и цели СРП.
- 2.2 При подготовке и проведении национальных консультаций, а также при подготовке национального добровольного отчета по СО СРП государствам-членам ООН предлагается изучить, как соблюдаются Руководящие принципы, какие пробелы и проблемы остаются, и как их можно устранить для обеспечения скорейшего прогресса⁵.
- (a) Каждое государство несет первоочередную ответственность за предотвращение и снижение риска бедствий, в том числе посредством международного, регионального, субрегионального, трансграничного и двустороннего сотрудничества. Снижение риска бедствий является общей задачей всех государств, и устойчивое международное сотрудничество может повысить способность развивающихся стран совершенствовать и эффективно осуществлять национальную политику и меры по снижению риска бедствий в контексте ситуации, сложившейся в каждой стране, и ее соответствующих возможностей.
 - (b) Снижение риска бедствий требует распределения ответственности между центральным аппаратом правительства и соответствующими национальными органами, отраслями и заинтересованными сторонами в соответствии с условиями и системами управления, имеющимися в каждой конкретной стране.
 - (c) Управление риском бедствий направлено на защиту людей и их имущества, здоровья, средств к существованию и производственных активов, а также культурных и экологических ценностей при одновременном поощрении и защите всех прав человека, включая право на развитие.
 - (d) Снижение риска бедствий требует участия и партнерства всего общества. Для этого также необходимо обеспечить расширение прав и возможностей и равноправное участие всех заинтересованных сторон, уделяя особое внимание людям, несоразмерно сильно пострадавшим в результате бедствий, особенно наиболее уязвимым группам населения. При разработке всех стратегий и практических методов следует учитывать гендерные, возрастные и культурные аспекты, а также поощрять лидерство женщин и молодежи. В этом контексте особое внимание следует уделить совершенствованию организованной волонтерской работы граждан;
 - (e) Снижение риска бедствий и управление им зависит от эффективности механизмов координации внутри секторов и между ними, а также от соответствующих заинтересованных сторон на всех уровнях. Для этого требуется полноценное участие всех государственных учреждений в исполнительной и законодательной сфере на национальном и местном уровнях, а также четкое распределение обязанностей между заинтересованными сторонами, представляющими государственный и частный сектор, включая коммерческие структуры и научное сообщество, для обеспечения взаимного охвата, партнерства, взаимодополняемости функций, подотчетности и последующих действий;
 - (f) Хотя роль национальных и федеральных государственных органов в создании благоприятных условий, руководстве и координации по-прежнему имеет важное значение, необходимо расширить возможности местных органов власти и местных сообществ в области снижения риска бедствий, в том числе посредством предоставления ресурсов, стимулов и полномочий по принятию решений, в зависимости от обстоятельств;
 - (g) Для снижения риска бедствий требуется использовать подходы, ориентированные на

⁵ с учетом ситуации в стране, в соответствии с внутренним законодательством и международными обязательствами

множественные угрозы, и инклюзивную модель принятия решений с учетом риска на основе открытого обмена и распространения данных, в том числе в разбивке по полу, возрасту и наличию инвалидности, а также легкодоступной, актуальной, понятной, научно обоснованной, не носящий конфиденциальный характер информации о риске в сочетании с традиционными знаниями;

- (h) При разработке, совершенствовании и реализации соответствующих мер политики, планов, методов и механизмов необходимо уделять особое внимание достижению согласованности (сообразно обстоятельствам) между программами в области устойчивого развития и роста, продовольственной безопасности, здравоохранения и безопасности, изменения и изменчивости климата, рационального использования окружающей среды и снижения риска бедствий. Снижение риска бедствий является неперенным условием для достижения устойчивого развития;
- (i) В то время как движущие факторы риска бедствий могут быть локальными, национальными, региональными или глобальными по своему масштабу, риск бедствий имеет местные и специфические характеристики, которые необходимо понимать для определения мер по снижению риска бедствий;
- (j) Устранение основополагающих факторов риска бедствий посредством государственных и частных инвестиций, учитывающих специфику риска, является более экономически эффективным, чем подходы, предполагающие реагирование и восстановление после бедствий, и способствует устойчивому развитию;
- (k) На этапе восстановления и реконструкции после бедствий крайне важно предотвращать и снижать риск бедствий, используя принцип восстановления с учетом более высоких стандартов ("строить лучше, чем было"), и проводить мероприятия по повышению осведомленности общественности о риске бедствий;
- (l) Эффективное и значимое глобальное партнерство и дальнейшее укрепление международного сотрудничества, включая выполнение соответствующих обязательств по предоставлению официальной помощи в целях развития со стороны развитых стран, имеют крайне важное значение для эффективного управления риском бедствий;
- (m) Развивающиеся страны, в особенности наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и африканские страны, а также страны со средним уровнем дохода и другие страны, сталкивающиеся с особыми проблемами, связанными с риском бедствий, нуждаются в адекватной, устойчивой и своевременной поддержке со стороны развитых стран и партнеров, в том числе в виде финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала с учетом определенных ими собственных потребностей и приоритетов.

3. Подготовка национальных консультаций и национальных добровольных отчетов по СО СРП

Консультации и анализ на национальном уровне и, следовательно, подготовку национальных добровольных отчетов по СО СРП следует проводить упорядоченно. На этапе подготовки государствам предлагается предпринять следующие шаги:

- 3.1 Разработать дорожную карту и определить сроки. В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря ООН, изложенными в его докладе Генеральной Ассамблее ООН за 2021 г.⁶, государствам-членам ООН рекомендуется в кратчайшие сроки начать национальные

⁶ Доклад Генерального секретаря ООН за 2021г. (A/76/240)

консультации и завершить процедуры консультаций и обзора к 31 августа 2022 года, чтобы уложиться в крайний срок подачи национальных добровольных отчетов о СО СРП – до 30 сентября 2022 года.

Правительствам рекомендуется избегать дублирования и взаимовыгодно использовать материалы проводимых консультаций, опросов, существующие наборы данных, отчеты и платформы. Глобальная платформа по снижению риска бедствий, намеченная на 2022г., даст государствам-членам ООН важную возможность представить предварительные результаты СО СРП, а также оптимизировать процесс консультаций, обзора и выработки рекомендаций. Консультации и обзоры должны быть согласованы с аналогичными процессами в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подведением итогов реализации Парижского соглашения, а также других программ и рамочных документов.

3.2 Координационная структура. Ответственность за общую координацию процесса национальных консультаций по СО СРП должна быть возложена на подразделение в структуре правительства. Это подразделение может быть существующим органом или специально созданной для этой цели структурой, которая согласно положениям Сендайской рамочной программы, должна иметь полномочия для созыва представителей всех учреждений в стране.

Можно было бы рассмотреть вопрос о том, чтобы этот процесс возглавила небольшая консультативная или экспертная группа.

Как определено государствами-членами ООН в Руководящих принципах Сендайской рамочной программы, сотрудничество с соответствующими государственными министерствами, ведомствами и заинтересованными сторонами ⁷ имеет крайне важное значение для проведения соответствующего обзора и выработки рекомендаций относительно срочных мер.

УСРБ ООН обращается к государствам-членам ООН с просьбой представить в кратчайшие сроки, но не позднее 31 января 2022 года, информацию о своих планах проведения национальных консультаций, обзора и подготовки соответствующих отчетов и при этом сообщить имя должностного лица и органа, которые будут отвечать за координацию деятельности правительства и заинтересованных сторон в рамках проведения обзора. Чтобы обеспечить участие в данном процессе всех учреждений в стране в соответствии с Руководящими принципами Сендайской рамочной программы, государствам-членам ООН также предлагается назначить должностных лиц из соответствующих отраслевых министерств и/или ведомств для участия в национальном среднесрочном обзоре и уведомить об этом УСРБ ООН.

3.3 Методика проведения консультаций и обзора. В числе прочего допускается использование следующих подходов:

- Онлайн-консультации или консультации в очном режиме (если это не противоречит инструкциям органов общественного здравоохранения). Государствам рекомендуется проводить консультации на всех административных уровнях – национальном, субнациональном и местном.
- Следующие мероприятия должны предшествовать консультациям, либо дополнять их результаты:

- Открытые (онлайн) опросы

⁷ См. раздел 4.5 ниже и пункт 5.2 Пояснительной записки о СО СРП:

- Тематические или секторальные обсуждения в фокус-группах (очные или в режиме онлайн)
- Обзор литературы (УСРБ ООН предоставит глобальный обзор литературы к январю 2022г.)

При проведении онлайн-консультаций, опросов и обзоров государствам-членам ООН предлагается использовать цифровую платформу по своему выбору.

СО СРП предоставляет государствам-членам ООН возможность воспользоваться онлайн-платформой цифрового взаимодействия⁸, которая облегчит процесс проведения закрытых / конфиденциальных и открытых консультаций, обзора и обмена информацией и может, в частности, оказаться полезной для проведения консультаций с участием многих заинтересованных сторон.

- Произвести сбор, ввод и анализ данных консультаций и обзоров.
- Составить и проверить добровольные национальные отчеты о СО СРП и передать их УСРБ ООН для включения в основной отчет о СО СРП. Государствам-членам ООН рекомендуется размещать свои отчеты в открытом доступе.

3.4 Ресурсы. Рассчитать ориентировочные затраты на проведение национальных консультаций и определить возможные источники финансирования для проведения национальных консультаций и подготовки национальных добровольных отчетов по СО СРП. Для проведения СО СРП потребуются человеческие и технические ресурсы. Техническую поддержку и рекомендации можно получить от УСРБ ООН и/или других партнеров системы ООН и межправительственных организаций. В особенности это касается НРС, МОСТРАГ и РСНВМ.

3.5 Опирайтесь на существующие отчеты, данные и информацию, а также на ресурсы платформ. Используйте существующие отчеты и процессы, применяемые для оценки других рамочных программ, конвенций и повесток дня, в качестве подспорья для проведения национальных консультаций, обзоров и подготовки отчетов (включая, например, Добровольные национальные обзоры Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030г.⁹ и отчеты о реализации национальных планов развития), инструмент мониторинга Сендайской рамочной программы, базу данных DesInventar или другие национальные базы данных по учету ущерба, национальные платформы по снижению риска бедствий.

3.6 Проводить консультации и обзоры, поощряя честную и открытую обратную связь. Собирать материалы, анализировать и обобщать выводы и рекомендации. Рекомендуемые основные и уточняющие вопросы для государств-членов ООН приведены в разделах 5.1 и 5.2.

3.7 Отчетность и обратная связь. Подготовить добровольный национальный отчет о СО СРП. Структура отчета представлена в Приложении I¹⁰. Вносить свой вклад и обсуждать выводы и рекомендации в рамках соответствующих форумов и процессов, включая: Региональные и Глобальные платформы по снижению риска бедствий, Региональные форумы по устойчивому развитию, Политический форум высокого уровня (ПФВУ) и Генеральную Ассамблею ООН, Конференции Сторон соответствующих конвенций и т.д.

⁸ применялась в прошлом и применяется в настоящее время для проведения многочисленных международных и межправительственных консультаций и обзорных мероприятий, включая консультации "Стокгольм+50". Платформа, разработанная Программой развития ООН включая добровольные местные обзоры: <https://sdgs.un.org/topics/voluntary-local-reviews>

¹⁰ обеспечить применение и использование согласованных на межправительственном уровне терминов и определений https://www.preventionweb.net/files/50683_oiewgreportenglish.pdf

4. Участие всех заинтересованных сторон

- 4.1 Одним из руководящих принципов Сендайской рамочной программы является требование обеспечить участие всего общества и развивать партнерские отношения.
- 4.2 Государствам предлагается организовать национальные консультации таким образом, чтобы обеспечить участие заинтересованных сторон, инклюзивность, доступность и прозрачность.
- 4.3 Участие всех уровней (национального, субнационального и местного) и секторов государства (включая все отраслевые министерства, помимо специализированных учреждений по снижению риска бедствий), гражданского общества и частного сектора способствует повышению осведомленности, вовлеченности и ответственности общественности и согласуется с принципом обеспечения участия всего общества и всех государственных структур, который считается важнейшим условием для достижения конечного результата и цели Сендайской рамочной программы¹¹.
- 4.4 Для успешного проведения СО СРП необходимо активное участие всех заинтересованных сторон в процессе национальных консультаций.
- 4.5 Странам рекомендуется учитывать следующие аспекты:

- Ключевые заинтересованные стороны, с которыми необходимо провести консультации¹²:
Коммерческие предприятия и промышленность, дети и молодежь, гражданское общество / неправительственные организации, образование и научные круги, фермеры, коренные / сохраняющие традиционный уклад народы, международные финансовые учреждения, местные органы власти, СМИ, мигранты и перемещенные лица, пожилые люди (престарелые), люди с ограниченными возможностями, парламентарии, частные благотворительные организации / фонды, научно-техническое сообщество, организации системы ООН (включая координаторов-резидентов ООН и страновые группы ООН), добровольцы, женщины, профсоюзы
- Как государства будут выявлять заинтересованные стороны и связываться с ними
- Метод проведения консультаций (см. пункт 3.3 выше)
- Механизмы и платформы, доступные заинтересованным сторонам для участия в национальных консультациях (см. 3.1 выше)
- Как вклад заинтересованных сторон может быть представлен в национальных добровольных отчетах о СО СРП

5. Основные и уточняющие вопросы для проведения национальных консультаций

- 5.1 Ниже приведены рекомендуемые основные и уточняющие вопросы, которые рекомендуется использовать государствам при проведении национальных консультаций. Они помогут облегчить анализ прогресса, выявить изменения ситуации и разработать рекомендации по приоритетным областям, требующим более активного и комплексного сотрудничества и действий. Результаты консультаций станут основой для подготовки национального добровольного отчета о СО СРП (см. Приложение I).
- 5.2 Основные вопросы большей частью взяты из приложений к *Пояснительной записке о*

¹¹ в частности, в пунктах (d) и (e)

¹² см. Пояснительную записку о проведении СО СРП

проведении СО СРП, и, как указано в Пояснительной записке, согласуются со структурой Сендайской рамочной программы, которая служит основой для проведения СО СРП. Они разбиты на категории в соответствии с рекомендуемой структурой добровольного национального доклада, чтобы облегчить проведение консультаций, разработку обзора и составление отчета. Если иное не оговаривается особо, вопросы предполагают изучение ситуации на национальном уровне. Это не исключает возможности проведения консультаций и обзора на субнациональном и местном уровнях.

- 5.3 Государствам-членам ООН настоятельно рекомендуется рассмотреть все основные вопросы и ответить на них. Кроме того, для повышения информативности и ценности обзора рекомендуется использовать предлагаемые уточняющие вопросы.

СО СРП – Ретроспективный обзор 2015–2022 гг. [Раздел III.]

Конечный результат и цель (Раздел III. А. добровольного национального отчета о СО СРП)

1	<p>Произошло ли снижение риска бедствий и воздействия природных и техногенных угроз на людей, предприятия, сообщества и экосистемы в результате реализованных действий и подходов, принятых в вашей стране при реализации Сендайской рамочной программы, за период с 2015 года?</p> <p><i>Уточняющий вопрос:</i></p> <p>a. Приведите хотя бы один пример снижения риска бедствий благодаря действиям и подходам, принятым во исполнение Сендайской рамочной программы.</p>
2	<p>Укажите, в чем, по мнению правительства и других заинтересованных сторон в вашей стране, заключались основные достижения, проблемы и препятствия на пути реализации Сендайской рамочной программы в период с 2015г. по настоящее время?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>В отношении:</p> <p>a. предотвращения создания новых факторов риска</p> <p>b. уменьшения существующего ландшафта риска</p> <p>c. повышения устойчивости</p> <p>d. Руководящих принципов</p>

Оценка рисков, информация и понимание [Раздел III.В.]

3	<p>Какой прогресс был достигнут в применении подходов, направленных на улучшение понимания/оценки риска бедствий с учетом всех аспектов уязвимости, подверженности (населения и имущества), характеристик угроз, потенциала и взаимосвязи между этими факторами?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>a. Улучшилось ли понимание коренных причин и обуславливающих факторов риска бедствий?</p> <p>b. Как учитывались характеристики уязвимости и/или подверженности? (Например, в отношении гендерного неравенства или неравенства доходов, установления и применения строительных норм или градостроительных правил и т.д.)</p>
---	---

	<p>Учитывается ли системный характер риска¹³¹³ во всех секторах и областях знаний, на всех административных уровнях?</p> <p>Что касается населения и состояние активов в вашей стране, какой прогресс был</p>
--	--

¹³ Системный характер риска основан на представлении о том, что риск [например, возникающий в результате того или иного политического курса, действия или опасного события] зависит от того, как элементы затронутых систем* * * взаимодействуют друг с другом – либо усугубляя, либо смягчая общее воздействие составных частей. [по материалам УСРБ ООН и Risk-Knowledge Action Network (публикация запланирована на 2022г.)]

* это могут быть, в числе прочего, социальные, природные, экономические, политические и управленческие системы и/или продовольственные системы, энергетические системы, климатические системы (неполный список)

	<p>достигнут в следующих областях:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. снижение подверженности угрозам? ii. снижение их уязвимости? iii. повышение потенциала снижения риска? <p>Были ли учтены основополагающие риски бедствий при разработке национального плана развития вашей страны (или аналогичного документа)?</p>
4	<p>Каким образом принимаются во внимание традиционные знания коренных народов, местного населения и сообществ, в дополнение к научным и техническим знаниям при подготовке и проведении оценок риска и при принятии решений и осуществлении инвестиций с учетом риска?</p>
<p>Управление риском [Раздел III.C.]</p>	
5	<p>Какие изменения были внесены в государственную политику, законодательство, систему планирования и организационную структуру на национальном или местном уровне, чтобы привести их в соответствие с Сендайской рамочной программой?</p> <p><i>Уточняющий вопрос:</i></p> <p>Реализуется ли национальная стратегия или план по СРБ? Если нет, почему?</p> <p>Какой процент местных стратегий и планов по СРБ реализуется в настоящее время?</p> <p>Какие изменения произошли с 2015 года в составе структур, играющих ведущую роль в области СРБ, особенно с точки зрения инклюзивности процесса принятия решений и разнородности сторон, в нем участвующих?</p>
6	<p>Насколько важную роль сыграли разработанные национальные и местные стратегии и планы по снижению риска бедствий в достижении конечного результата, цели и плановых показателей Сендайской рамочной программы?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>Привело ли создание национальных и/или местных стратегий и планов СРБ к расширению усилий по снижению риска?</p> <p>Как национальные и местные стратегии интегрированы в планы и мероприятия, способствующие, среди прочего, реализации целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения?</p>
7	<p>После принятия Сендайской рамочной программы были ли внесены в нормативно-правовые акты о проведении комплексной экспертизы требования относительно изучения риска бедствий, их коренных причин и учета этих данных в процессе принятия решений и инвестирования средств государственными и частными структурами?</p>

8	<p>Как применяется руководящий принцип разделения ответственности между правительством и местными органами власти, секторами и заинтересованными сторонами? Приведите примеры надлежащей практики</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>Какие меры приняты в вашей стране для обеспечения комплексного управления риском бедствий с привлечением различных учреждений и отраслей?</p> <p>Насколько хорошо известны и применяются на субнациональном и местном уровнях положения Сендайской рамочной программы?</p> <p>Какие меры были приняты в вашей стране для интеграции мер по снижению риска бедствий и управлению риском с мероприятиями в области изменения климата, устойчивого развития, сохранения биоразнообразия, снижения риска для здоровья населения и создания устойчивых продовольственных систем?</p>
---	--

Инвестиции в снижение риска и повышение устойчивости [Раздел III.D.]	
9	<p>Насколько увеличились государственные инвестиции в обеспечение устойчивости (за счет структурных и неструктурных мер) с 2015 года?</p> <p><i>Уточняющий вопрос:</i></p> <p>На какие цели были направлены государственные инвестиции?</p> <p>i. на структурные меры [как описано, среди прочего, в пункте 30 Сендайской рамочной программы]</p> <p>ii. на неструктурные меры [как описано, среди прочего, в пункте 30 Сендайской рамочной программы]</p> <p>Проводилась ли оценка объема государственных инвестиций? Если да, приведите цифры.</p>
10	<p>Имеется ли прогресс в том, как учитываются факторы риска при осуществлении государственных (включая национальные и местные органы власти) и частных инвестиций? Опишите используемые меры, инструменты и механизмы</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>Какие изменения были внесены в налогово-бюджетные инструменты для интеграции факторов и мер, относящихся к снижению риска бедствий?</p> <p>Какие изменения были внесены в механизмы финансового регулирования для интеграции факторов и мер, относящихся к снижению риска бедствий?</p> <p>Какие финансовые или нормативные стимулы были разработаны с 2015г. для повышения устойчивости коммерческих предприятий и отраслей промышленности к риску бедствий и техногенных угроз, а также для поощрения частных инвестиций в снижение риска бедствий?</p> <p>i. опишите воздействие этих мер, если такая оценка проводилась.</p>
11	<p>Если это применимо, увеличился ли после 2015г. объем финансовых ресурсов, предоставляемых вашей стране для снижения риска бедствий в рамках международного сотрудничества?</p> <p><i>Уточняющий вопрос:</i></p> <p>a. Как улучшается техническое сотрудничество, передача технологий и доступность ресурсов для укрепления потенциала?</p>
Готовность к бедствиям, реагирование и соблюдение более высоких стандартов при восстановлении [Раздел III. E.]	

12	<p>Как изменилась после принятия Сендайской рамочной программы степень готовности к реагированию, а также готовность к восстановлению и реконструкции? Приведите примеры надлежащей практики</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>Как при этом учитывается принцип "строить лучше, чем было"?</p> <p>б. Какой вклад в эти усилия внесли женщины, инвалиды, молодежь и другие маргинализованные группы?</p>
Совместная работа, партнерство и сотрудничество [Раздел III.F.]	
13	<p>Какие партнерства и инициативы оказались наиболее успешными в снижении риска бедствий?</p> <p>Ориентировочный (неполный) перечень типов соответствующих партнерств представлен далее – местные, субнациональные, национальные, субрегиональные, региональные, трансграничные и/или многосторонние, на основе гражданского общества, государственно-частные, сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество или сочетание вышеуказанных типов.</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>Каким образом создавались подлинные и долгосрочные партнерства?</p> <p>Как они создавались и развивались?</p> <p>Как осуществляется управление такими партнерствами?</p> <p>Как они обеспечиваются финансированием и ресурсами?</p> <p>Кто выполняет в них руководящую роль и какие методы оценки партнерств используются?</p>
14	<p>Как развивалось сотрудничество и взаимодействие в области снижения риска между различными национальными механизмами и учреждениями при реализации соответствующих международных программ, рамочных документов и конвенций после принятия Сендайской рамочной программы? Приведите примеры</p>
Прогресс в достижении целевых показателей Сендайской рамочной программы [Раздел III.G.]	
15	<p>Какой прогресс был достигнут в достижении семи глобальных целевых показателей Сендайской рамочной программы? <i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>а. В чем заключались наиболее серьезные проблемы?</p>
Изменения условий, новые и зарождающиеся проблемы [Раздел IV.]	
Изменения условий и новые проблемы – ретроспективный анализ (2015–2022гг.) [Раздел IV.A.]	
16	<p>В чем заключались основные изменения условий, в которых правительство вашей страны занималось реализацией Рамочной программы начиная с 2015 года? В числе прочего укажите зарождающиеся проблемы и темы, вызывающие озабоченность.</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>а. Как проявили себя существующие механизмы и подходы к управлению риском в условиях пандемии COVID-19?</p> <p>б. Какое влияние оказывает усугубляющийся климатический кризис на реализацию Сендайской рамочной программы?</p>

	<p>с. Как изменения биологического разнообразия и здоровья экосистем повлияли на реализацию Сендайской рамочной программы?</p>
<p>Зарождающиеся проблемы и будущие условия – перспективный анализ (до 2030г. и далее) [Раздел IV.B.]</p>	
<p>17</p>	<p>Какие основные изменения / зарождающиеся проблемы / темы, вызывающие озабоченность, ожидаются до 2030 года и в последующий период, которые необходимо будет учесть при определении приоритетных, срочных и усиленных мер?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>а. Пандемия COVID-19 и климатический кризис — два наиболее очевидных недавних примера системного характера риска. Что еще находится в центре внимания?</p>
<p>СО СРП – Перспективный обзор (до 2030г. и далее) [Раздел V.]</p>	
<p>Конечный результат и цель [Раздел V.A.]</p>	
<p>18</p>	<p>Какие пять результатов, инноваций, процессов или преобразований обеспечат наибольшее снижение риска бедствий и максимальное повышение устойчивости населения, активов и экосистем в оставшиеся годы реализации Сендайской рамочной программы и в период после 2030 года?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <p>а. Какие ключевые меры необходимо принять для повышения устойчивости критически важной инфраструктуры и базовых услуг?</p> <p>i. систем здравоохранения</p> <p>ii. продовольственных систем</p> <p>iii. систем водоснабжения и санитарии</p> <p>iv. энергетических систем</p> <p>v. финансовых систем</p>
<p>Оценка риска, информация и понимание [Раздел V.B.]</p>	
<p>19</p>	<p>Как можно улучшить знания и понимание глубинных причин риска – в том числе понимание системного и взаимосвязанного характера риска?</p> <p><i>Уточняющий вопрос:</i></p> <p>а. Какие меры можно принять, чтобы интегрировать эти знания на системной основе во все процессы принятия решений?</p>
<p>Управление риском [Раздел V.C.]</p>	

20	<p>Учитывая системный характер риска и опыт противодействия продолжающейся пандемии COVID-19, какие корректировки необходимо внести в основы политики, нормативно-правовую базу, организационные принципы и механизмы инвестиций, научные подходы и стратегии, чтобы извлечь выгоду из существующих возможностей или смягчить новые / возникающие угрозы для достижения ожидаемого результата и цели Сендайской рамочной программы?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. на национальном уровне? b. на местном уровне? c. на региональном уровне? d. на международном уровне?
21	<p>Согласно положениям Сендайской рамочной программы ответственность за снижение риска бедствий должна распределяться между центральным аппаратом правительства и соответствующими национальными органами, секторами и заинтересованными сторонами. На чем следует сосредоточить внимание, чтобы обеспечить разделение ответственности в области выявления и снижения риска?</p> <p><i>Уточняющие вопросы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. Какие меры необходимы для расширения прав и возможностей женщин и обеспечения их ведущей роли в снижении риска бедствий? b. Какие могут быть приняты меры для обеспечения того, чтобы "никто не остался забытым"? c. Какие могут быть приняты меры, которые обеспечат, что "ни одна экосистема не будет забыта"?
22	<p>Какие приоритетные действия можно предпринять для расширения возможностей местных органов власти и местных партнерств для усиления мер по снижению риска на субнациональном и местном уровнях?</p>
23	<p>Какие корректировки или ключевые меры необходимо предпринять для обеспечения того, чтобы управление риском бедствий больше не рассматривалось как отдельный "сектор", а как практика, применяемая на системной основе во всех секторах?</p>
<p>Инвестиции в снижение риска и повышение устойчивости [Раздел V.D.]</p>	
24	<p>Какие меры могут принять государственные учреждения на национальном и международном уровнях, чтобы обеспечить более точную оценку риска в рамках всех финансовых операций, чтобы он не рассматривался как внешний фактор и не игнорировался при осуществлении государственных и частных инвестиций?</p>
25	<p>Какие дальнейшие действия необходимо предпринять до 2030 года для повышения устойчивости бизнеса и отраслей экономики к риску бедствий?</p>
<p>Совместная работа, партнерство и сотрудничество [Раздел V.E.]</p>	
26	<p>В контексте ускорения и активизации действий, направленных на достижение конечного результата и цели Сендайской рамочной программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Какие новые или зарождающиеся инициативы и партнерства необходимо будет развивать для оказания поддержки правительствам в период до 2030 года? b. В каких приоритетных областях требуется создание дополнительных партнерств для обеспечения устойчивого развития с учетом риска?

с. Как партнеры по развитию и международное сообщество могут улучшить оказываемую ими поддержку?
--

5.4 В дополнение к основным и уточняющим вопросам каждое государство может самостоятельно добавить дополнительные вопросы, чтобы СО СРП в полной мере отражал условия в конкретных странах. Государства могут сами разработать дополнительные вопросы или использовать вопросы, включенные в Приложения к *Пояснительной записке о проведении СО СРП*.

6. Национальный добровольный отчет о СО СРП – Рекомендуемая структура и содержание

6.1 При подготовке добровольного национального отчета о СО СРП следует руководствоваться положениями *Пояснительной записки о проведении СО СРП*, настоящего Руководства, а также основными и уточняющими вопросами (см. в Разделе 5 выше). Однако решение об охвате своего СО СРП каждая страна принимает самостоятельно.

6.2 Тем не менее, для облегчения анализа и составления основного отчета о СО СРП, который будет опубликован в 2023 году, государствам предлагается принять рекомендуемую структуру и содержание отчета, которые подробно описаны в Приложении I к настоящему Руководству.

6.3 В *Пояснительной записке*¹⁴ рассматриваются сквозные темы, которые государствам рекомендуется включать в повестку национальных консультаций, обзоры и отчеты, в том числе необходимость учитывать гендерные аспекты и установку о том, что "никто не должен оказаться забытым" во всех разделах отчета.

6.4 В случаях выявления ключевых показательных примеров успешной реализации Сендайской рамочной программы на национальном уровне, которые возможно воспроизвести в других странах, государствам рекомендуется указывать такие примеры для распространения посредством СО СРП.

7. Сроки

7.1 Государства могут начать консультации и обзоры немедленно и завершить их не позднее 31 августа 2022 года.

7.2 Национальные добровольные отчеты о СО СРП должны быть представлены в электронном виде до 30 сентября 2022 года. Отчеты должны быть представлены либо непосредственно в головной офис секретариата УСРБ ООН, либо через соответствующее контактное лицо УСРБ ООН по проведению СО в вашем регионе¹⁵.

7.3 Крайне важно отвести достаточно времени для завершения национальных процессов утверждения содержания отчета до его подачи. Доклады могут быть представлены на любом из шести официальных языков Организации Объединенных Наций¹⁶.

¹⁴ в Разделе 3.8

¹⁵ Координаторы УСРБ ООН по проведению СО СРП перечислены в Приложении II

¹⁶ арабский, китайский, английский, французский, русский, испанский

7.4 Все материалы национальных добровольных отчетов о СО СРП будут учитываться при анализе и составлении основного и сводного отчетов о СО СРП, которые будут опубликованы, чтобы государства-члены ООН могли ими воспользоваться в ходе межправительственных переговоров, которые завершатся принятием политической декларации по результатам СО СРП в 2023 году.

Приложение I

Рекомендуемая структура и содержание добровольного национального отчета о СО СРП:

I. Основные моменты и введение

- Государствам предлагается представить обзор условий в соответствующих странах, в которых осуществлялась Сендайская рамочная программа, и анализ того, как реализация этой рамочной программы и снижение риска бедствий соотносятся с общими национальными целями и другими программами.
- Государства могут выделить выдающиеся примеры достижений, передовой опыт, возможности, проблемы, извлеченные уроки и рекомендации на период до 2030 года и далее.

II. СО СРП – методика и процесс проведения

- В этом разделе можно рассмотреть методику и процедуры, используемые для проведения национальных консультаций и обзора, в том числе их масштаб, степень охвата и ограничения.
- В этом разделе может быть кратко описано, как проводились консультации на национальном и местном уровнях, и может быть включена информация об участии – в какой степени при проведении СО СРП удалось соблюсти Руководящие принципы Сендайской рамочной программы и, в частности, принцип об обеспечении участия всего общества и всех государственных структур – например, какой вклад в консультации внесли различные секторы, ведомства, организации и подразделения правительства разного уровня / заинтересованные стороны¹⁷.
- В этом разделе также могут быть указаны любые другие процессы и (социальные) платформы, используемые для привлечения заинтересованных сторон.

III. Ретроспективный обзор

- Этот раздел может представлять собой (в основном) качественный обзор прогресса в достижении Конечного результата и Цели, Приоритетных направлений действий и применения Руководящих принципов, согласно данным, полученным государственными органами и заинтересованными сторонами в ходе национальных консультаций и обзора.
- Государствам предлагается обобщить результаты национальных консультаций, сформулировав тенденции, успехи, возможности, трудности, зарождающиеся проблемы, извлеченные уроки и оценив действия, предпринятые на сегодняшний день для устранения пробелов и проблем.
- В этом разделе могут быть указаны решения, передовые методики, результаты синергии, компромиссы и побочные эффекты, а также области, в которых требуются рекомендации и помощь со стороны других стран или заинтересованных сторон для ускорения и активизации действий по достижению конечного результата и цели СРП, Повестки дня на период до 2030г. и других соответствующих международных рамочных программ.
- В этом разделе следует привести всесторонний анализ того, в какой степени соблюдены Руководящие принципы Сендайской рамочной программы, включая, помимо прочего, степень

¹⁷ например, участвовали ли в процессе парламентарии; участвовали ли представители уязвимых групп, научного сообщества, молодежи, сферы предпринимательства, других заинтересованных сторон и, где это применимо, участвовали ли страновые группы ООН в процессе СО СРП или оказывали ли они поддержку в его проведении.

соблюдения принципа участия всех государственных институтов и всего общества, включая усилия по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению их ведущей роли.

A. Прогресс в достижении Конечного результата и Цели

- Государствам предлагается описать прогресс в достижении Конечного результата и Цели Сендайской рамочной программы за период после 2015 года.

B. Прогресс в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска

- Государствам рекомендуется описать достижения, способствовавшие более глубокому пониманию риска и процессов, которые приводят к возникновению и распространению риска. Также необходимо описать достижения в области измерения и оценки риска, потерь и ущерба, а также в области создания и использования данных, на основе которых производится оценка.
- Государствам предлагается пояснить прогресс в использовании знаний и углубленных сведений о риске при принятии решений, в том числе подробно остановиться на методах контроля и снижения риска в ситуациях, требующих компромисса, включая достижение противоположных экономических и социальных целей различных групп и слоев общества – например, когда риск для одного может оказаться преимуществом для других.

C. Прогресс в управлении риском

- Интеграция снижения риска в национальные рамочные программы. В обзоре могут быть изложены меры политики и благоприятные условия, а также перечислены препятствия и потенциальные возможности. Кроме того, необходимо указать способствовала ли реализации Сендайской рамочной программы интеграция мер по снижению риска в законодательство, правила, политику, планы, бюджеты и программы страны (включая национальные / местные стратегии СРБ). В этой связи необходимо проанализировать, в достаточной ли согласованы и взаимосвязаны различные меры политики для применения инклюзивного, учитывающего риск и перспективного подхода, ориентированного на профилактику, во всех секторах, учреждениях и масштабах.
- Организационные механизмы. В рамках обзора можно предоставить информацию о том, какой прогресс достигнут институтами и механизмами государства в координации и интеграции своей деятельности для реализации Сендайской рамочной программы и обеспечения устойчивого развития с учетом факторов риска.
- Государствам рекомендуется провести обзор национальных / местных стратегий СРБ – Целевой показатель (e), в том числе в отношении содержания, приоритетов, статуса реализации, доступа к финансам и другим ресурсам, включения маргинализированных групп, остающихся проблем, актуальности с учетом данных прошлых лет и современной ситуации, оценки воздействия. Государства, возможно, пожелают отметить усилия, предпринимаемые местными органами власти и негосударственными субъектами для достижения конечного результата, цели, руководящих принципов и целевых показателей Сендайской рамочной программы, в том числе по содействию участию всех заинтересованных сторон в решении проблем.
- Обеспечение сопричастности к проведению СО СРП. В этом разделе может быть указано, использовался ли и каким образом подход с участием всех структур правительства, всех слоев общества и заинтересованных сторон для сотрудничества между различными секторами, учреждениями и уровнями при реализации Сендайской рамочной программы.

D. Прогресс в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости

- В докладе может обсуждаться, каким образом и для чего мобилизуются средства реализации Сендайской рамочной программы (например, финансирование, технологии, укрепление потенциала и т.д.) с подробным описанием возникающих трудностей, описанием всего спектра источников финансирования (государственных / частных / филантропических, внутренних / международных / многосторонних), а также нефинансовых средств реализации.
- Государства могли бы подробно раскрыть стратегии финансирования государственных инвестиций с учетом риска – например, в рамках комплексных национальных механизмов финансирования (КНМФ), если это применимо, а также связанные с ними действующие принципы, фискальные и финансовые инструменты и меры.
- При наличии данных об объеме инвестиций следует привести конкретные цифры.
- Если это применимо и при наличии соответствующих данных, в обзоре могут быть подробно описаны тенденции международного сотрудничества, направленного на поддержку развивающихся стран, за период после 2015 года.

Е. Прогресс в обеспечении готовности к бедствиям, реагировании на них и соблюдении более высоких стандартов при восстановлении

- В обзоре также могут быть описаны тенденции изменения корректирующих и компенсационных мер при управлении риском бедствий в стране, а также то, как Сендайская рамочная программа и извлеченные уроки, в том числе из опыта пандемии COVID-19, учитываются при принятии решений и реализации мер, направленных на повышение устойчивости и снижение риска для всех.
- Государства могут рассмотреть вопрос о том, помогает ли применение более высоких стандартов при восстановлении устранять гендерное неравенство, которое является одной из причин риска бедствий.

Ф. Совместная работа, партнерство и сотрудничество

- Государства могли бы представить обзор организационной структуры, механизмов координации и партнерств (внутриправительственные, государственно-частные, с другими заинтересованными сторонами), которые внесли наиболее значительный и/или успешный вклад в достижение конечного результата и цели Сендайской рамочной программы.
- Эта информация может касаться сотрудничества и взаимодействия, установленного с 2015 года — на национальном, региональном и международном уровнях — в контексте поддержки реализации других международных программ, соглашений и рамочных документов.

Г. Прогресс в достижении целевых показателей Сендайской рамочной программы

- На основании отчетов, сформированных государствами-членами ООН с помощью системы мониторинга Сендайской рамочной программы (СМСРП), в этот раздел может быть включена информация о прогрессе государства в достижении каждого из глобальных целевых показателей (a)–(g).
- Государствам предлагается рассмотреть прогресс в реализации всех глобальных целевых показателей, а также целевые показатели и индикаторы, определенные на национальном уровне (в тех случаях, когда такие показатели устанавливались), отчетность по которым будет включена в анализ СО СРП.
- Данные из СМСРП или других соответствующих источников, могут быть представлены в виде статистического приложения.

- В обзоре можно указать, был ли определен базовый уровень для целевых показателей, и оценить основные выявленные пробелы в данных, в том числе в отношении прогресса в сборе данных в разбивке по уровню доходов, полу, возрасту и наличию инвалидности.
- Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о том, как помимо измерения потерь и ущерба и прямых воздействий можно уделить больше внимания измерению косвенных, системных последствий реализованного риска бедствий.

IV. ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ, НОВЫЕ И ЗАРОЖДАЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

A. Изменения условий и новые проблемы – ретроспективный анализ (2015–2022гг.)

- Сендайская рамочная программа расширила диапазон угроз и рисков, которые необходимо учитывать при снижении риска бедствий и ущерба. Государствам предлагается рассмотреть вопрос о том, что значат изменения условий, произошедшие с 2015 года, для достижения конечного результата и цели Сендайской рамочной программы, в том числе то, как эти изменения связаны с риском в других областях, где управление будущим риском и контроль основных причин и движущих сил риска имеют решающее значение.
- Государствам рекомендуется уточнить, как изменение условий с 2015 г. заставило их скорректировать свое видение риска и подходов к снижению риска. В частности, предлагается высказаться о проблемах глобализации, глобальной пандемии и изменении климата, а также о системных процессах, которые они за собой влекут, элементы которых все чаще создаются извне, в то время как их последствия ощущаются на национальном или местном уровне.
- Учитывая, что социальное толкование риска имеет множество измерений, зависит от характеристик субъектов риска и места его возникновения, государствам настоятельно рекомендуется рассмотреть, как такие проблемы и изменения условий, выявленные после 2015 года, повлияли на политику, макроэкономику, экосистемы и общество, а также, как такие проблемы и изменения отразились на существующих международных, национальных и местных механизмах управления риском бедствий и на структурах и подходах, которые лежат в их основе.

B. Зарождающиеся проблемы и будущие условия – перспективный анализ (до 2030г. и далее)

- В этом разделе государствам предлагается рассмотреть, в чем, по их мнению, будут заключаться основные изменения / зарождающиеся проблемы / вызывающие тревогу темы в период с 2022 по 2030 год и далее, которые необходимо будет учитывать при определении подходов к управлению риском бедствий, систем и механизмов, способных справиться с рисками 21 века, и которые следует принимать во внимание при определении приоритетов, совершенствовании и активизации мер, указанных в разделе V.
- Данный раздел также дает возможность рассмотреть вопросы, связанные с тем, как государства реагируют на пандемию COVID-19 и восстанавливаются после нее в контексте реализации Сендайской рамочной программы, включая планы и конкретные меры, принимаемые для включения мер по снижению риска бедствий в процессы принятия решений, которые, среди прочего, учитывают ключевые изменения и преобразования, которые признаны необходимыми в различных системах и программах.
- Здесь можно проанализировать возможность компромиссов между стратегиями реагирования и восстановления, а также их последствия для реализации Сендайской рамочной программы и Десятилетия действий, включая воздействие на права человека и гендерные вопросы.

V. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ

- В свете результатов ретроспективного обзора и анализа изменения условий, а также новых и зарождающихся проблем, представленных в предыдущем разделе, в этом разделе государства-члены ООН могут изложить свои рекомендации относительно возможных корректировок политики и новых методов реализации в ходе второй половины срока действия Сендайской рамочной программы до 2030 года.
- При этом государства могут определить приоритеты управления риском и важнейшие достижения на период с 2023 по 2030г. – приоритеты, которые, по их мнению, могут позволить государствам и заинтересованным сторонам более эффективно справляться со все более системным характером риска и, таким образом, более эффективно решать проблемы, которые со всей очевидностью выявила пандемия COVID-19.
- Результатом таких мер может стать формирование новых партнерских отношений, принятие обязательств по активизации действий и осуществление конкретной политики или программ.
- В этом разделе можно указать, какие уроки извлекли государства в ходе процесса обзора, как они будут применять их при реализации мер до 2030 года, и какая поддержка им потребуется для осуществления таких мер.
- Следующие шаги должны быть определены как можно более конкретно, чтобы облегчить распределение обязанностей, мобилизацию ресурсов, реализацию и целенаправленно развивать успех.

A. Рекомендации по достижению конечного результата и цели Сендайской рамочной программы

- Учитывая, что новые и зарождающиеся проблемы ставят под угрозу не только все или некоторые Приоритетные направления действий и достижение Глобальных целевых показателей Сендайской рамочной программы, они ставят под угрозу достижение Конечного результата и Цели Сендайской рамочной программы, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения, а также других соглашений, рамочных программ и конвенций, государствам предлагается проанализировать, какие результаты, процессы и преобразования могли бы обеспечить наиболее значительное снижение риска бедствий и ущерба в период до 2030 года включительно.

B. Прогресс в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска

- Государствам предлагается рассмотреть вопрос о том, какой опыт, возможности, знания и ресурсы требуются для обеспечения полноценного понимания риска во всех его измерениях, с тем чтобы видение риска было больше ориентировано на текущие и будущие условия и могло систематически учитываться во всех процессах принятия решений.
- Государствам предлагается изучить вопрос о том, как лучше использовать опыт, возможности и знания, которыми обладают женщины, коренные народы, молодежь и лица с ограниченными возможностями.

C. Прогресс в области управления риском

- На основе текущих и ожидаемых условий государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о том, какие механизмы управления риском необходимо разработать в будущем, или какие вопросы необходимо поставить и решить, чтобы обеспечить переход к системе управления риском, которая была бы в состоянии справиться с вызовами 21 века.

- На основе вопросов, указанных в разделе IV, и любых лежащих в их основе структурных проблем, государствам рекомендуется предложить инновации, корректировки и преобразования механизмов управления риском и соответствующих подходов, которые позволят идти в ногу с быстро изменяющимися особенностями возникновения и распространения риска бедствий в сложных живых системах.

D. Прогресс в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости

- При рассмотрении вопроса о том, как наиболее эффективно инвестировать ограниченные ресурсы в оптимизацию контроля и снижение риска до 2030 года и далее, государствам рекомендуется проанализировать все аспекты финансирования и инвестирования в профилактику, в том числе за счет точного определения стоимости и интеграции риска во все финансовые операции, протоколы финансовой отчетности и международные стандарты бухгалтерского учета, кредитные рейтинги, данные о стоимости активов, а также в государственные инвестиционные решения на национальном уровне (в том числе в отношении инвестиций, направленных на поддержку реализации ЦУР).
- Определив приоритетные действия по снижению риска до 2030 года с учетом результатов СО СРП, а также других мероприятий по подведению итогов и обзору, государства, возможно, захотят более тщательно проработать вопрос о ресурсах, необходимых для ускорения и расширения мер по достижению конечного результата и цели Сендайской рамочной программы.

E. Совместная работа, партнерство и сотрудничество

- На основе накопленного на сегодняшний день опыта и ожидаемых изменений условий и зарождающихся проблем, включая возможности, возникающие благодаря большей согласованности между секторами и программами, государствам рекомендуется изучить и определить возможности для эффективного и расширенного партнерства и сотрудничества – на местном, национальном и международном уровнях – которое бы способствовало достижению конечного результата и цели Сендайской рамочной программы и устойчивому развитию с учетом риска в рамках Десятилетия действий.
- Государства также могут указать, как они планируют стимулировать, поддерживать или усиливать заданный темп работы на субнациональных уровнях.

VI. Приложения

- Государствам рекомендуется включить в отчет приложение с результатами национальных консультаций, данными, введенными в систему мониторинга СРП, и другими соответствующими данными.
- Государства могут захотеть включить дополнительные приложения, чтобы продемонстрировать передовой опыт и меры политики, которые способствовали реализации Сендайской рамочной программы.
- Ожидается, что государства также предоставят экземпляры своих национальных и местных стратегий СРБ или веб-ссылки на них.
- Государства также могут приложить список всех сторон, с которыми проводились консультации при подготовке отчета, а также сводный перечень замечаний, поступивших от заинтересованных сторон.

Приложение II

Если у вас есть дополнительные вопросы, вы можете их задать указанным ниже сотрудникам УСРБ ООН, отвечающим за подготовку СО СРП в вашем регионе. Добровольные национальные отчеты также можно направлять следующим сотрудникам Секретариата УСРБ ООН:

Региональный офис по странам Африки	
Амджад Аббашар	abbashar@un.org
Лука Росси	rossil@un.org
Региональный офис по Южной и Северной Америке и странам Карибского бассейна	
Науэль Арена Гарсия	nahuel.arenasgarcia@un.org
Дженнифер Гуральник	guralnick@un.org
Региональный офис по арабским государствам	
Фади Джаннан	jannan@un.org
Мирна Абу Ата	abuata@un.org
Региональный офис по странам Азиатско-Тихоокеанского региона	
Диана Москера Калле	diana.mosquera@un.org
Ирия Тузон Калле	iria.touzoncalle@un.org
Региональный офис по странам Европы и Центральной Азии	
Себастьян Пензини	penzini@un.org
Джульет Мартинес	juliet.martinez@un.org
Штаб-квартира	
Марк Гордон	gordon6@un.org
Момоко Нишикава	momoko.nishikawa@un.org

Среднесрочный обзор реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы

Пояснительная записка

А. Охват и подходы

1. Введение

- 1.1 Третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий была проведена по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций¹⁸ с 14 по 18 марта 2015 года в г.Сендай (префектура Мияги, Япония) для анализа результатов выполнения Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы (ХПД) и принятия рамочной программы действий по снижению риска бедствий на период после 2015 года. Сендайская декларация и *Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы*^{19,20} (далее "Сендайская рамочная программа"), принятые участниками Конференции, впоследствии были одобрены государствами-членами ООН на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Эти документы обеспечивают основу для вовлечения всех общественных и государственных структур в работу по предотвращению и снижению риска, возникающего в связи с угрозами как природного, так и техногенного характера, а также взаимосвязанных экологических, технологических и биологических угроз и факторов риска.
- 1.2 Третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий предложила Генеральной Ассамблее "рассмотреть возможность включения обзора глобального прогресса в реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы в планы ее комплексных²¹ и скоординированных последующих действий по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в соответствии с циклами обзора деятельности Экономического и социального совета (ЭКОСОС), Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) и четырехгодичным циклом всеобъемлющего обзора политики с учетом вклада Глобальной Платформы по снижению риска бедствий и региональных платформ", а также системы мониторинга Сендайской рамочной программы. В Сендайской рамочной программе также содержится призыв к "Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, в частности, поддержать осуществление, реализацию последующих мер и обзор Рамочной программы путем: подготовки периодических обзоров достигнутого прогресса, [...]"

¹⁸ Резолюции ГА ООН A/RES/67/209 от 21 декабря 2012г., A/RES/68/211 от 20 декабря 2013г. и A/RES/69/219 от 19 декабря 2014г., а также решение A/RES/69/556 от 5 марта 2015г.

¹⁹

¹⁹ A/CONF.224/L.1

²⁰ Резолюция ГА ООН A/ RES/69/283

²¹ Пункт 49 Сендайской рамочной программы

сообразно обстоятельствам и своевременно, наряду с процессом исполнения решений и рекомендаций Организации Объединенных Наций"²². Кроме того, при подведении итогов работы Шестого заседания Глобальной платформы по снижению риска бедствий, состоявшегося в Женеве 13-17 мая 2019 года, сопредседателем заседания была отмечена "необходимость проведения среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы".

- 1.3 Признавая, что период до 2023 года знаменует собой середину реализации Сендайской рамочной программы, а также других взаимосвязанных соглашений, конвенций и программ,²³ в своей резолюции 75/216 от 21 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея ООН постановила "провести среднесрочный обзор реализации Сендайской рамочной программы в 2023 году, чтобы оценить прогресс в интеграции мер по снижению риска бедствий в политику, программы и инвестиции на всех уровнях, выявить передовые методики, пробелы и проблемы и ускорить процесс достижения целей Сендайской рамочной программы и обозначенных в ней семи целевых показателей до 2030г.", при этом подчеркнув, "что Сендайская рамочная программа....предоставляет методологические принципы, которые будут способствовать устойчивому восстановлению после пандемии COVID-19, а также [...] выявлению и устранению основных факторов риска бедствий на системной основе"²⁴.
- 1.4 В своем докладе Генеральной Ассамблее ООН за 2020 год о реализации Сендайской рамочной программы ²⁵ Генеральный секретарь ООН указал, что "такой обзор предоставит возможность подвести итоги прогресса, достигнутого отдельными странами, при активном участии гражданского общества и частного сектора" и "усилит заинтересованность и политическую приверженность достижению цели Сендайской рамочной программы и обозначенных в ней семи глобальных целевых показателей до 2030 года".
- 1.5 В своем докладе за 2021 год Генеральный секретарь ООН рекомендовал²⁶ странам инициировать "процесс среднесрочного обзора до конца 2021 года и завершить его до конца 2022 года". Он также рекомендовал странам "использовать существующие многоотраслевые межведомственные механизмы", чтобы в рамках обзора были задействованы "все структуры правительства" и проведены консультации со "всеми ключевыми министерствами и учреждениями, а не только с органами, отвечающими за борьбу с бедствиями".

2. Подход к проведению среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

- 2.1 Структура Сендайской рамочной программы²⁷ и индикаторы глобальных целей²⁸, одобренные Генеральной Ассамблеей, станут основой для проведения Среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (СО

²² Пункт 48(с) Сендайской рамочной программы

²³ включая, в числе прочего, устойчивое развитие, изменение климата, сохранение водных ресурсов для развития и финансирование в целях устойчивого развития. Это также период, в течение которого будет разработана и принята глобальная рамочная программа по сохранению биоразнообразия на период после 2020г.

²⁴ Резолюция ГА ООН [A/RES/75/216](#) от 29 декабря 2020г.

²⁵ Доклад Генерального секретаря за 2020г. [\(A/75/226\)](#)

²⁶ Доклад Генерального секретаря за 2021г. [\(A/76/240\)](#)

²⁷ Резолюция ГА ООН [A/RES/69/283](#)

²⁸ Резолюция ГА ООН [A/RES/71/276](#)

СРП).

- 2.2 Охват Сендайской рамочной программы включает мелкие и крупномасштабные, частые и редкие, внезапно возникающие или медленно развивающиеся бедствия, вызванные природными и техногенными угрозами, а также не связанные с ними экологические, техногенные и биологические угрозы и факторы риска. Предназначение Рамочной программы заключается с том, чтобы служить ориентиром в процессе управления риском бедствий, вызываемых различными угрозами, в контексте развития на всех уровнях. Оно включает в себя Ожидаемый конечный результат (*существенное снижение риска бедствий, жертв среди населения, потерь источников существования и ущерба здоровью*) и Цель (*предотвратить возникновение новых и снизить существующие факторы риска и повысить устойчивость*). Для оценки достигнутого прогресса предусмотрено Семь глобальных целевых показателей. При реализации Сендайской рамочной программы необходимо руководствоваться тринадцатью руководящими принципами, которые предусматривают целенаправленные меры внутриотраслевого и межсекторального характера на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях согласно четырем приоритетным направлениям действий²⁹ и, хотя общая ответственность за снижение риска бедствий возлагается на государства, соответствующим Заинтересованным сторонам (см. пункт 5.2 далее) и Международному сотрудничеству и глобальному партнерству также отводится важная роль в виде предоставления согласованной, устойчивой и адекватной финансовой поддержки и технической помощи, укрепления потенциала и передачи технологий.
- 2.3 Риск бедствий необходимо и можно управлять только перспективно, воздействуя на процессы, которые его вызывают. Корректирующее управление означает вмешательства, которые устраняют существующие факторы риска и условия, не обязательно влияя на глубинные причины возникновения риска (например, строительство дамб для предотвращения затопления или переоборудование больниц никак не влияет на глубинные процессы, являющиеся первопричиной возникновения этого риска). Само по себе управление риском бедствий не является отдельным сектором, поскольку методы и инструменты, стратегии и меры политики, необходимые для управления риском, носят многоотраслевой и multidисциплинарный характер, и совмещаются в рамках различных подходов для достижения целей предотвращения и смягчения риска. С учетом вышесказанного, Сендайская рамочная программа представляет собой парадигму управления риском бедствий, которая должна применяться в рамках всех международных и национальных программ и секторов.
- 2.4 Таким образом, важнейшей составляющей Сендайской рамочной программы является интеграция мер по снижению риска в другие подходы и программы, например, инициативы, направленные на сокращение бедности и устойчивое развитие, а также программы по решению проблем изменения климата, общественного здравоохранения, продовольствия и питания, устойчивого городского развития, меры по предотвращению снижения биологического разнообразия и разрушения экосистем, не говоря уже о крайней важности усилий по снижению риска бедствий для устойчивого развития малых островных развивающихся государств (МОРАГ), наименее развитых стран (НРС) и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ). Другими словами, принятие

²⁹ Приоритет 1: Понимание риска бедствий; Приоритет 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий; Приоритет 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия; и Приоритет 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа "сделать лучше, чем было" в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции

и применение принципов управления риском бедствий должно стать частью всех решений секторов, участвующих в развитии, территорий, инвесторов и агентов.

- 2.5 И все же операционная среда, в которой Сендайская рамочная программа и другие аналогичные программы реализуются на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, значительно изменилась с 2015 года, не в последнюю очередь из-за пандемии COVID-19, ускоряющегося глобального потепления и антропогенного изменения климата, причем все эти факторы были четко сформулированы в расширенном определении угроз и рисков, содержащемся в Сендайской рамочной программе. Они демонстрируют системный характер риска и требуют срочных и фундаментальных размышлений о том, какие меры будут приняты человечеством для обеспечения сотрудничества, понимания и управления риском в 21 веке – сегодня, в период до 2030 года и впоследствии.
- 2.6 Таким образом, важность СО СРП, который предстоит провести, невозможно переоценить как с точки зрения выработки рекомендаций относительно возможных корректировок политики и новых форм реализации на вторую половину срока действия Сендайской рамочной программы, так и с точки зрения интеграции мер по снижению риска в планы реализации других международных программ, а также секторов и направлений деятельности, чтобы ограничить неустойчивое повышение уровня уязвимости и подверженности угрозам. Действительно, в рекомендациях доклада Генерального секретаря указывается,³⁰ что прогресс в "интеграции мер по снижению риска бедствий в политику, программы и инвестиции в области развития и изменения климата также необходимо оценить в рамках такого среднесрочного обзора".
- 2.7 Согласование СО СРП с другими глобальными мероприятиями по проведению оценки и анализа имеет важное значение (см. пункт 5.3 далее) и требует участия и поддержки стран, организаций системы ООН, научных и образовательных учреждений, а также других заинтересованных сторон. Некоторые из этих мероприятий по проведению анализа и оценки проводятся на постоянной основе, в том числе в рамках деятельности договорных органов, причем некоторые из них уже проводятся, другие находятся в стадии подготовки, а третьи планируется начать в 2022 и 2023 годах. Предполагается, что предметный обзор Сендайской рамочной программы на национальном и региональном уровнях в рамках СО СРП начнется в 2021 году, а обсуждения в государствах-членах ООН завершатся в 2023 году. Результаты СО СРП станут ценным вкладом в работу Политического форума высокого уровня (ПФВУ) ЭКОСОС 2023 года, а также Саммита по ЦУР и Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Обеспечение синергии между этими процессами имеет решающее значение.
- 2.8 Помимо национальных и тематических консультаций и обзора, СО СРП будет максимально использовать плановые совещания и процессы на глобальном и региональном уровнях для содействия проведению консультаций, обсуждений и обзоров, включая анализ и оценку ситуации в рамках других программ (см. пункт 5.3 далее).
- 2.9 Далее перечислены особо важные совещания по снижению риска бедствий: Африканская региональная платформа по снижению риска бедствий, Региональная платформа по снижению риска бедствий для Северной и Южной Америки и стран Карибского бассейна,

³⁰ Доклад Генерального секретаря за 2020г. [A/76/226](#)

Арабская платформа по снижению риска бедствий и Европейский форум по снижению риска бедствий, которые состоятся в ноябре 2021 года; Глобальная платформа по снижению риска бедствий, которую планируется провести в мае 2022 года; и Азиатско-тихоокеанская министерская конференция по снижению риска бедствий, запланированная на вторую половину 2022 года.

- 2.10 Совещания участников Глобальной и Региональных платформ по снижению риска бедствий, которые пройдут в 2021 и 2022 годах, являются основными международными площадками для государств-членов ООН и заинтересованных сторон, где они смогут критически оценить прогресс СО СРП на текущий момент, рассмотреть предварительные результаты и рекомендации. Другие совещания и мероприятия, на которых государства-члены ООН и другие заинтересованные стороны могут внести свой вклад в СО СРП, включают региональные форумы по устойчивому развитию, которые пройдут в феврале – апреле 2022 и 2023 годов, а также совещания в рамках рабочего цикла ЭКОСОС, кульминацией которых станет ПФВУ 2022 года.
- 2.11 Государства-члены ООН также будут иметь возможность внести свой вклад как в разработку, так и в развертывание СО СРП – через Группу поддержки УСРБ ООН открытого состава, для которой в случае необходимости также будут проводиться специальные, предметные совещания о текущей ситуации, а также в рамках деятельности Группы друзей по вопросам снижения риска бедствий в Нью-Йорке.

3. Охват СО СРП

- 3.1 Общая задача СО СРП состоит в том, чтобы подвести итоги реализации Сендайской рамочной программы на сегодняшний день, оценить достигнутый прогресс и трудности, возникшие в предотвращении и снижении риска бедствий, выявить новые и перспективные проблемы, а также изменения ситуации, произошедшие после 2015 года, и представить результаты критического анализа, чтобы помочь странам и заинтересованным сторонам сформулировать рекомендации относительно приоритетных, срочных и комплексных мер и инициатив по сотрудничеству на международном, национальном и местном уровне в период с 2023 по 2030г., а также чтобы начать обдумывать в общих чертах возможные международные механизмы устойчивого развития с учетом факторов риска после 2030г.
- 3.2 Ожидается, что конечный результат проведения СО СРП окажется полезным для:
- a) корректировки политики и внедрения новых методов реализации правительствами и другими заинтересованными сторонами в течение второй половины срока действия Сендайской рамочной программы и в период восстановления после пандемии COVID-19,
 - b) обсуждения государствами-членами ООН вопроса подтверждения новых обязательств в отношении выполнения действий, рекомендованных по результатам СО СРП, и
 - c) для принятия последующих мер по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, включая обсуждения на ПФВУ ЭКОСОС по устойчивому развитию, Саммит по ЦУР и Диалог на высоком уровне по финансированию развития на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
- 3.3 Итоговые результаты обзора будут отражены в докладах о проделанной работе – Основном отчете СО СРП и Сводном отчете СО СРП. В основном отчете будет представлен качественный и количественный анализ прогресса, достигнутого в реализации Сендайской рамочной программы, а также согласованных на международном уровне

целей и задач, относящихся к устойчивому развитию. Анализ будет основан на деятельности национальных, субнациональных и местных органов власти, региональных и субрегиональных межправительственных организаций, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и других соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Государствам-членам ООН рекомендуется готовить самостоятельно национальные отчеты о результатах своих национальных среднесрочных обзоров. Основной отчет должен включать, насколько это возможно, вклад многосторонних организаций и инициатив, если это применимо, а также вклад гражданского общества, частного сектора и образовательного сообщества, а также научно-исследовательских учреждений. УСРБ ООН будет осуществлять координацию и руководство подготовкой основного отчета. УСРБ ООН также подготовит краткое изложение основных выводов и рекомендаций обзора – Сводный отчет по СО СРП, чтобы помочь в проведении обсуждений между государствами-членами ООН при подведении итогов СО СРП в 2023 году.

- 3.4 С учетом вышесказанного, СО СРП предусматривает два основных элемента обзора: ретроспективную оценку результатов, достигнутых с 2015 по 2022 год, включая оценку достаточности прогресса реализации в изменяющихся условиях; и перспективный обзор приоритетных задач, которые необходимо решить, и мер, которые необходимо осуществить, ускорить или усилить в период с 2023 по 2030 год и в последующий период.
- 3.5 Стратегические вопросы, представленные на рассмотрение правительств и других заинтересованных сторон, будут служить ориентиром при проведении СО СРП. Эти вопросы приводятся в Приложении к настоящей пояснительной записке.
- 3.6 Государствам-членам ООН и другим заинтересованным сторонам будет предложено рассмотреть ключевые благоприятные факторы и проблемы, присутствующие с 2015 года, например, институционального, социального, политического, финансового, организационного или тематического характера, а также рассмотреть и обратить внимание на вопросы, возникшие после принятия Сендайской рамочной программы, которые необходимо будет учитывать при реализации до 2030 года и в дальнейшем – в качестве примера можно привести пандемию COVID-19, которая ясно показала, что системный риск способен сокрушить существующие международные и национальные механизмы и подходы к управлению риском, которые создавались для противодействия комплексным факторам риска, связанным с множественными угрозами.
- 3.7 В рамках процесса консультаций и обзора государствам-членам ООН и другим заинтересованным сторонам предлагается дать рекомендации относительно возможных корректировок политики и использования новых методов реализации в ходе второй половины срока действия Сендайской рамочной программы. Например, такие рекомендации могут относиться к международной или национальной системе управления риском, анализа и оценки риска, согласованию деятельности различных секторов и программ, партнерству и сотрудничеству. В них также могут быть определены приоритетные направления действий и достижения, к которым необходимо стремиться в период с 2023 по 2030гг., избегая возврата к обычной практике, чтобы противодействовать системному характеру риска с учетом условий, так ярко проиллюстрированных пандемией COVID-19.
- 3.8 Чтобы направить обсуждения, обзор и рекомендации в рамках СО СРП в нужное русло, государствам-членам ООН и заинтересованным сторонам предлагается рассмотреть

следующие сквозные темы:

- Модернизация международных, национальных и местных механизмов и подходов по управлению риском, чтобы иметь возможность справляться системным характером риска, обусловленного множественными угрозами. Изучение гибких подходов с использованием адаптивного обучения, а также вертикально и горизонтально интегрированных схем управления риском.
- Новые, инклюзивные, многоуровневые партнерства по снижению риска бедствий, которые способствуют системному мышлению на основе формулирования и обобщения проблем, определения различных вариантов и подходов к обучению.
- Интеграция мер по снижению риска бедствий в программы по сокращению бедности, устойчивому развитию и усилия по борьбе с изменением климата, угрозами биологическому разнообразию, а также во взаимосвязанный комплекс инициатив, направленных на оказание гуманитарной помощи, развитие и поддержание мира.
- Снижение риска бедствий и его вклад в обеспечение продовольственной безопасности, создание надежной и устойчивой энергетики и комплексное управление водными ресурсами.
- Вовлечение всего общества, содействие расширению прав и возможностей и обеспечение участия всех групп населения³¹ в деятельности по снижению риска, не забывая ни о ком.

Сбор данных о качественных аспектах усилий по снижению риска бедствий, помимо количественных целевых показателей.

- Финансирование и инвестирование в меры профилактики, в том числе посредством определения точной цены риска и интеграции понятия риска во все финансовые операции, протоколы финансовой отчетности и международные стандарты бухгалтерского учета, кредитные рейтинги и кредитные резервы, инвестиционные решения национальных государственных структур, особенно в отношении расходов, направленных на достижение ЦУР.

Рассмотрение вышеуказанных тем не исключает включения других тем, специфичных для условий конкретной страны или сферы деятельности.

³¹ включая в том числе, женщин, коренные народы, пожилых людей, инвалидов, детей и молодежь

Приоритеты и варианты дальнейших действий:



32

4.2

4.1

В. Дорожная карта и методика проведения СО СРП

4. Дорожная карта

СО СРП начнется в октябре 2021 года³². Государствам-членам ООН и заинтересованным сторонам предлагается незамедлительно начать консультации и обзоры, чтобы они проходили одновременно с исследованиями, порученными специализированным учреждениям, обзором публикаций, а также дебатами и обсуждениями, проводимыми в режиме онлайн.

Генеральный секретарь ООН рекомендовал странам начать национальные и региональные процессы обзора до конца 2021 года, чтобы завершить их к третьему кварталу 2022 года, после чего планируется приступить к подготовке основного отчета о СО СРП.

³² необходимо отметить, что некоторые государства-члены ООН и заинтересованные стороны уже начали консультации, некоторые в контексте обсуждения региональных стратегий, программ и планов по снижению риска бедствий, а другие – в отношении проведения СО СРП

5. Методика и сроки

5.1 Координация работы по проведению СО СРП будет поручена УСРБ ООН. Этот обзор будет проводиться на инклюзивной основе с участием многих заинтересованных сторон в соответствии с Сендайской рамочной программой, которая требует привлечения к данному процессу представителей всего общества, всех государственных структур и различных заинтересованных сторон. В рамках обзора будут проведены консультации с участием государств-членов ООН, МПО и других заинтересованных сторон на глобальном, региональном, национальном и субнациональном / местном уровнях, а также будут подготовлены оценки и рекомендации.

5.2 Хотя, согласно положениям Сендайской рамочной программы, государства несут основную ответственность за предотвращение и снижение риска бедствий, для проведения СО СРП будет весьма полезным вклад различных заинтересованных сторон, которые могли бы провести консультации и обзор либо с привлечением конкретных структур, либо с участием широкого круга заинтересованных сторон на различных уровнях. Помимо государств-членов ООН и региональных межправительственных организаций, в число заинтересованных сторон могут входить:

Торгово-промышленные круги

Гражданское общество / неправительственные организации

Фермеры

Международные финансовые учреждения СМН

Пожилые люди (престарелые)

Парламентарии

Научно-техническое сообщество

Добровольцы

Рабочие и профсоюзы

Дети и молодежь

Образовательные и научные учреждения

Коренные народы / народы, ведущие традиционный образ жизни

Местные органы власти

Мигранты и перемещенные лица

Инвалиды

Частные благотворительные организации, фонды

Организации системы ООН, включая координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и страновые группы ООН

Женщины

5.3 Охват, предназначение³³ и другие разделы Сендайской рамочной программы ясно

³³ Пункт 15 Сендайской рамочной программы

Приоритеты и варианты дальнейших действий:

указывают на то, что, если развитие порождает чрезмерный, нежелательный и неуправляемый риск, оно не может считаться устойчивым. Поэтому в Рамочной программе говорится о настоятельной необходимости "согласованности" комплексных действий в рамках всех программ и трех аспектов устойчивого развития, а именно экологического, экономического и социального. Следовательно, в той степени, в которой это возможно, и в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи³⁴, СО СРП будет проводиться вместе с другими глобальными обзорами и оценками, с которыми его необходимо согласовать, чтобы эти процессы дополняли друг друга. В число таких взаимодополняющих процессов могут входить обзоры выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³⁵ и Парижского соглашения, Среднесрочный всеобъемлющий обзор реализации Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" на 2018–2028 годы, и, возможно, обзоры прогресса реализации Конвенции о биологическом разнообразии и целевых показателей в области биоразнообразия, принятых в Аичи, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Новой программы развития городов, Глобального договора о миграции, а также обзор реализации Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на 2014-2024 гг. и Программы ускоренных действий по развитию МОСТРАГ.

5.4 При проведении СО СРП будут учитываться данные из следующих источников:

i. Результаты структурированных консультаций в очном и онлайн режиме.

Структурированные консультации с участием многих заинтересованных сторон будут проводиться на глобальном, региональном, национальном и, где это возможно, на местном уровне для рассмотрения стратегических и ориентировочных вопросов СО СРП.

Глобальные консультации будут проводиться в рамках Глобальной платформы в 2022 году, в том числе на неофициальных пленарных заседаниях и / или на глобальных мероприятиях других соответствующих всемирных инициатив по оценке и анализу прогресса. Региональные консультации могут проводиться в рамках региональных платформ и / или Глобальной платформы, а также в ходе других взаимосвязанных региональных мероприятий, например, Региональных форумов по устойчивому развитию, запланированных на февраль-апрель 2022 и 2023 гг. УСРБ ООН в сотрудничестве с соответствующими партнерами будет оказывать помощь в планировании и организации этих консультаций. Консультации на национальном и местном уровне будут проводиться правительствами, включая самый широкий спектр государственных учреждений, а также негосударственными структурами, возможно, при содействии национальных и местных заинтересованных сторон. При этом могут использоваться руководящие принципы, сформулированные УСРБ ООН. Тематические консультации или консультации с конкретными заинтересованными сторонами могут также проводиться в сочетании с национальными, региональными и глобальными консультациями по темам или с участием групп заинтересованных сторон, которые имеют отношение к конкретной стране, региону или к глобальной повестке дня. Если нормативные положения в области общественного здравоохранения это позволяют, заинтересованным сторонам рекомендуется проводить консультации в очном режиме.

³⁴ Резолюция ГА ООН A/RES/70/204

³⁵ в частности, Доклад об устойчивом развитии за 2023 год (GSDR), который будет завершен к концу апреля 2023 года и который послужит основой для переговоров на Саммите по ЦУР 2023 года

Исполнители: *национальные и местные органы власти, региональные межправительственные организации, региональные и национальные платформы, UNRC / UNCT, заинтересованные стороны, УСРБ ООН*

Сроки: *с октября 2021г. по сентябрь 2022г.*

ii. Тематические, заказанные исследования.

УСРБ ООН определит ограниченное количество тематических исследований, которые будут поручены специалистам. Государствам-членам ООН, органам системы ООН и / или другим заинтересованным сторонам будет предложено возглавить эти исследования или внести в них свой вклад, чтобы получить более полное представление о конкретных вопросах, имеющих первоочередное значение для реализации Сендайской рамочной программы в контексте Десятилетия действий ООН, а также для устойчивого развития с учетом факторов риска после 2030 года. Список тем для этих исследований будет представлен в ноябре 2021 года.

Исполнители: *УСРБ ООН, заинтересованные стороны, независимые эксперты*

Сроки: *с ноября 2021г. по август 2022г.*

iii. Инструмент мониторинга Сендайской рамочной программы

Система мониторинга Сендайской рамочной программы, используемая 153 странами, обеспечит сбор значительного объема информации о прогрессе, достигнутом в реализации семи глобальных целевых показателей Сендайской рамочной программы, а также относящихся к СРБ целевых показателей ЦУР 1, 11 и 13 и других связанных с ними целей устойчивого развития. Данные предоставляются национальными, а также местными и региональными структурами на ежегодной основе, и все материалы, предоставленные государствами-членами ООН до сентября 2022 года включительно, будут использоваться в анализе при подготовке основного и сводного отчетов по СО СРП. Дополнительная детализация обзора может быть возможна, если страны установили на национальном уровне собственные цели и показатели, отчетность по которым будет включена в анализ СО СРП.

Исполнители: *национальные и местные органы власти, региональные межправительственные организации, заинтересованные стороны, УСРБ ООН.*

Сроки: *постоянный процесс до сентября 2022г. включительно*

iv. Обзор добровольных обязательств.

Будет обновлен обзор состояния деятельности заинтересованных сторон, направленной на поддержку реализации Рамочной программы, как это закреплено в Добровольных обязательствах Сендайской рамочной программы. Исполнители: *заинтересованные стороны, УСРБ ООН.*

Сроки: *постоянный процесс до сентября 2022г. включительно.*

v. Обзор существующих отчетов и результатов исследований.

УСРБ ООН проведет всесторонний обзор существующих отчетов и публикаций, результатом которого станет отдельное исследование, которое позволит определить базовый уровень по состоянию на 2015 год для определения прогресса, достигнутого на сегодняшний день в реализации Сендайской рамочной программы, и который может дать полезную информацию о глобальных тенденциях и проблемах, возникших после принятия рамочной программы.

Приоритеты и варианты дальнейших действий:

Публикации и материалы, которые можно будет проанализировать при проведении обзора, перечислены далее (данный перечень не является исчерпывающим): отчеты системы мониторинга Сендайской рамочной программы; Глобальный аналитический доклад (GAR) за 2015, 2019 и 2022 годы, а также специальные доклады GAR; Региональные аналитические доклады (RAR); Отчеты заинтересованных сторон по СРБ ³⁶, Сводный отчет и анализ добровольных обязательств по Сендайской рамочной программе за 2019 год, Доклад о реализации Кампании по повышению устойчивости городов (ПУГ): сравнение городов, участвовавших и не участвовавших в ПУГ, доклад о реализации СРП "Взгляд с передовой"; Глобальные доклады об устойчивом развитии и добровольные национальные обзоры; соответствующие отчеты субъектов Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции ООН об изменении климата; Аналитические и специальные доклады МГЭИК. В рамках данного обзора будут изучены опубликованные отчеты и исследования, проведенные на национальном и местном уровнях. Это позволит получить представление о достигнутом прогрессе на национальном и субнациональном уровнях, а также выявить области, в которых необходимо приложить больше усилий для достижения результатов и целей Сендайской рамочной программы и устойчивого развития с учетом рисков.

Исполнители: УСРБ ООН, независимый консультант (консультанты)

Сроки: исследование будет проведено с ноября 2021 года по апрель 2022 года, и его результаты будут представлены на заседании ГП в 2022г.

Обзор местных и тематических исследований будет проводиться до августа 2022 года включительно.

vi. Индивидуальные интервью.

В консультациях с государствами-членами ООН и другими заинтересованными сторонами УСРБ ООН определит ограниченное число представителей сообщества по снижению риска бедствий и сторонних экспертов, с которыми будут проводиться индивидуальные интервью для получения конкретной информации о прогрессе, проблемах и уроках, выявленных на сегодняшний день, а также о вопросах, возможностях и угрозах, которые необходимо учесть для достижения результата и цели Сендайской рамочной программы и обеспечения устойчивого развития с учетом факторов риска в период до 2030 года и впоследствии. Интервью будут проводиться сотрудниками УСРБ ООН.

Исполнители: УСРБ ООН.

Сроки: Респонденты должны быть определены к декабрю 2021 года, а все интервью планируется провести до начала июля 2022 года.

vii. Обсуждения / дебаты в режиме онлайн.

УСРБ ООН организует ограниченное количество обсуждений или дебатов в режиме онлайн, в основе которых будет лежать перечень стратегических и ориентировочных вопросов. Результаты этих дебатов будут учтены в СО СРП. В качестве модераторов таких обсуждений / дебатов будут выступать известные люди, пользующиеся авторитетом среди представителей различных

³⁶ например, Совместное исследование ООН по гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин и их ведущей роли в снижении риска бедствий

программ и / или социальных, экологических и экономических сообществ. Их цель будет заключаться в том, чтобы расширить диалог о риске и обсудить методы, позволяющие глубже понять и лучше управлять факторами риска и неопределенности в условиях сложных адаптивных систем.

Исполнители: УСРБ ООН и известные модераторы, которые будут определены позднее.

Сроки: с февраля 2022 года (возможно, включая ГП 2022г.) по июль 2022 года.

5.5 Возможные дополнительные источники материалов для СО СРП и докладов о СО СРП перечислены далее:

Относящиеся к Сендайской рамочной программе

- Добровольные национальные отчеты о СО СРП Добровольные региональные отчеты о СО СРП.
- Результаты обсуждений и отчеты негосударственных заинтересованных сторон
- Отчеты в рамках Механизма взаимодействия с заинтересованными сторонами по вопросам снижения риска бедствий
- Публикации научно-технических консультативных групп (НТКГ) УСРБ ООН
- Сводные доклады системы ООН / организаций системы ООН
- Отчеты отдельных организаций системы ООН / МПО

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другие программные документы и рамочные программы

- Глобальные отчеты об устойчивом развитии (ГОУР), основанные на синергии между 4 приоритетами СРП и ГОУР, включая рычаги, точки входа и взаимосвязи между ЦУР, определенные в ГОУР 2019
- Добровольные национальные обзоры (ДНО) реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
- Отчеты государств-членов ООН, подготовленные с помощью инструментов мониторинга и отчетности по ЦУР (помимо ЦУР 1, 11 и 13, по которым некоторые данные можно получить с помощью Инструмента мониторинга Сендайской рамочной программы),
- Документы региональных экономических комиссий и региональных форумов по устойчивому развитию,
- Доклады о среднесрочном обзоре реализации Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю на 2014–2024гг.
- Отчеты о среднесрочном обзоре Программы ускоренных действий по развитию МОСТРАГ (SAMOA), Отчеты о глобальной оценке реализации Конвенции ООН о биологическом разнообразии и целевых показателей в области биоразнообразия, принятых в Аичи
- Отчет IPBES о глобальной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг
- Отчеты Международного форума по обзору миграции и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
- Отчеты глобальных и региональных подготовительных совещаний по проведению среднесрочного всеобъемлющего обзора реализации задач Международного десятилетия

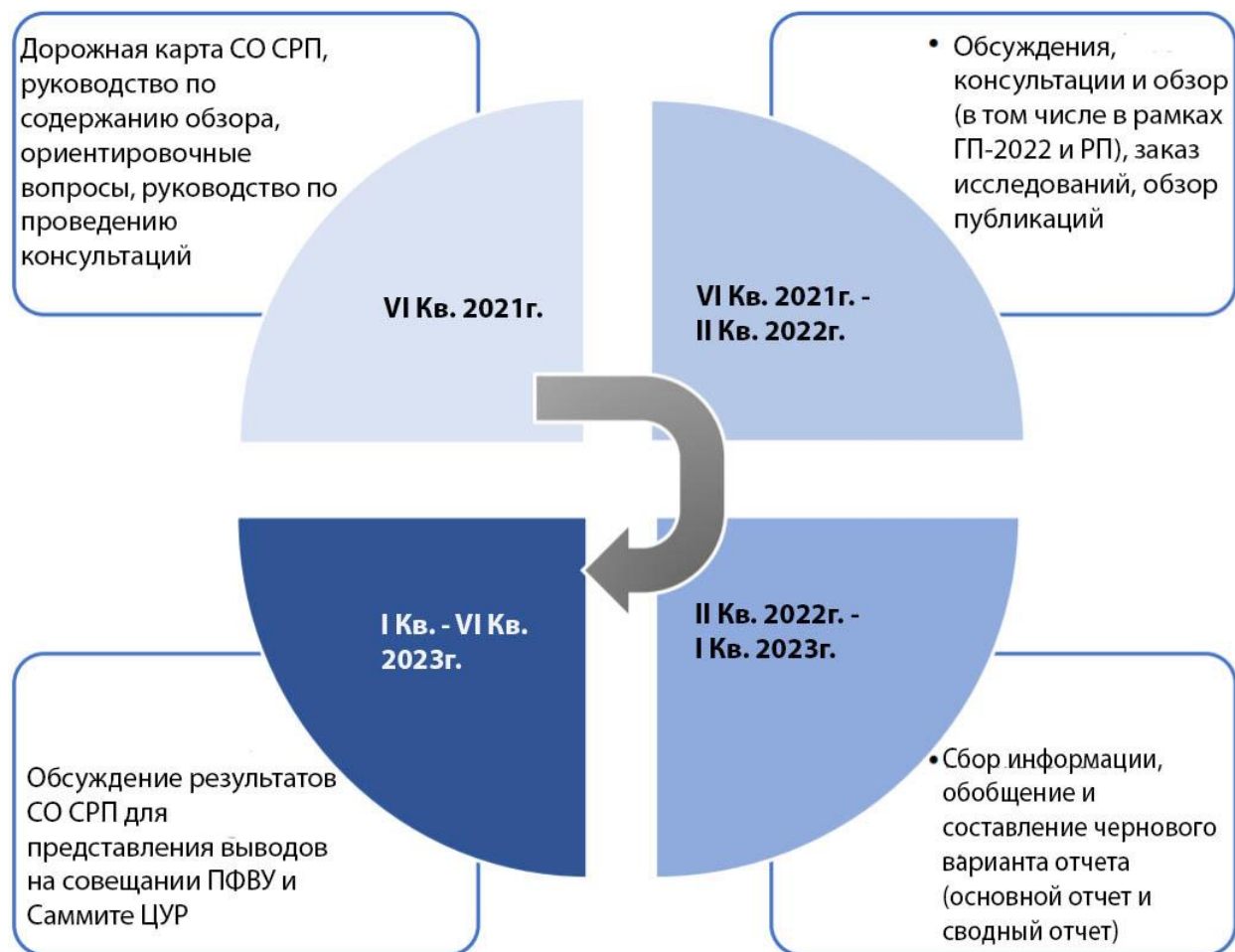
Приоритеты и варианты дальнейших действий:

действий

- Соответствующие отчеты и документы Рамочной конвенции ООН об изменении климата (например, материалы Конференции Сторон, вспомогательных и учредительных органов, включая результаты работы Группы технических экспертов по комплексному управлению риском, документы Варшавского международного механизма по предотвращению ущерба и его экспертных групп)
- Соответствующие материалы и протоколы подготовительных заседаний КС15 Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием
- Соответствующие отчеты Среднесрочного обзора реализации Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" на 2018-2028 гг.

5.6

На рисунке 2 представлен график реализации среднесрочного обзора СРП, а также показаны отдельные ключевые события сопутствующих процессов.



5.7 Ключевые события, включая другие глобальные оценочные мероприятия и обзоры, а также соответствующие межправительственные мероприятия (представленный перечень не является исчерпывающим):

- Глобальные и региональные платформы по снижению риска бедствий:
 - Африка: 16-19 ноября 2021г. (Кения)
 - Южная и Северная Америка и страны Карибского бассейна: 1-4 ноября 2021г. (Ямайка)
 - Арабские государства: 8-11 ноября 2021г. (Марокко)
 - Европейский Форум по снижению риска бедствий: 24-26 ноября 2021г. (Португалия)
 - Глобальная платформа по снижению риска бедствий (Индонезия): 23-28 мая 2022г. (Индонезия)

Приоритеты и варианты дальнейших действий:

- Министерская конференция государств Азиатско-тихоокеанского региона по снижению риска бедствий: октябрь 2022г. (Австралия) – подлежит уточнению
- КС 15 по КБР: 11-15 октября 2021г. и 25 апреля – 8 мая 2022г.
- КС 26 по РКИК ООН: 31 октября – 12 ноября 2021г. (Великобритания)
- 5-я Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС5): 23 – 27 января 2022г. (Доха)
- Региональные форумы по устойчивому развитию: февраль-апрель 2022г. и 2023 г. КС 15 по Конвенции ООН о борьбе с опустыниванием: май 2022 года (Кот-д'Ивуар)
- Среднесрочный обзор Десятилетия действий ООН "Вода для жизни" в 2023 году: 22-24 марта 2023 г. (Нью-Йорк) Циклы ЭКОСОС, завершением которых станет ПФВУ: 2022 и 2023гг. (Нью-Йорк) Неделя высокого уровня ГА ООН / Саммит по ЦУР: сентябрь 2023г. (Нью-Йорк)

Приложения

Следующие стратегические и ориентировочные вопросы предназначены для того, чтобы помочь государствам-членам ООН и заинтересованным сторонам в проведении консультаций и обзора, а также в подготовке материалов и докладов (включая добровольные национальные доклады) по СО СРП.

Рекомендуемый шаблон отчетности на основе приведенных далее вопросов будет предоставлен УСРБ ООН для использования государствами-членами ООН и заинтересованными сторонами. В шаблоне будут определены основные вопросы из Приложения I, которые должны быть рассмотрены всеми государственными и негосударственными субъектами, чтобы облегчить анализ достигнутого прогресса, выявление изменений ситуации, составление рекомендаций относительно приоритетных, срочных и комплексных мер и инициатив по сотрудничеству, а также чтобы начать формулировать в общих чертах возможные международные механизмы устойчивого развития с учетом факторов риска после 2030г.

Помимо основных вопросов, шаблон отчетности позволит охватить дополнительные темы, включая, помимо прочего, другие вопросы, перечисленные в приложениях к данной пояснительной записке, а также иные проблемы, которые, по мнению государств-членов ООН и заинтересованных сторон, имеют отношение к СО СРП.

Приложение I

Стратегическое Вопросы

Предназначение

1. Каким образом реализация Сендайской рамочной программы способствовала повышению устойчивости решений (в области развития), принимаемых в государственном и частном секторах, а также представителями гражданского общества?
2. Улучшилось ли понимание коренных причин и обуславливающих факторов риска бедствий и ведется ли более систематическая работа по их устранению во всех секторах, отраслях знаний и на всех уровнях? Принимая во внимание компромиссы и сопутствующие выгоды, которые влечет выбор различных путей развития, а также взаимосвязи между целями в области устойчивого развития, укажите, как учитывается их влияние на основополагающий риск бедствий?
3. Что правительства и другие заинтересованные стороны считают основными достижениями, проблемами и препятствиями на пути реализации Сендайской рамочной программы, а также, в чем заключаются извлеченные уроки?
4. В чем заключались основные изменения условий, в которых правительства и другие заинтересованные стороны занимались реализацией Рамочной программы начиная с 2015 года? Какие основные изменения / зарождающиеся проблемы / темы, вызывающие озабоченность, ожидаются в период до 2030 года, которые необходимо будет учесть при определении приоритетных, срочных и усиленных мер?
5. Какие корректировки необходимо внести в основы политики, нормативно-правовую базу, стратегии, научные подходы, организационные принципы или механизмы инвестиций, чтобы извлечь выгоду из существующих возможностей или смягчить новые / возникающие угрозы для достижения ожидаемого результата и цели Сендайской рамочной программы?
6. Какие результаты принесут наибольшее снижение риска бедствий и обеспечат максимальное повышение устойчивости населения, активов и экосистем в оставшиеся годы реализации Сендайской рамочной программы и в период после 2030 года?

Ожидаемый результат

7. Произошло ли снижение риска бедствий и воздействия природных и техногенных угроз на людей, предприятия, сообщества, страны и экосистемы в результате реализованных действий и подходов, принятых при реализации Сендайской рамочной программы, за период с 2015 года?
8. Какова тенденция в отношении достижения ожидаемых результатов Сендайской рамочной программы на период до 2030 года?
9. Учитывая положение населения и состояние активов в вашей стране, фирме, сообществе или организации, какой прогресс был достигнут в следующих областях: снижение подверженности угрозам? снижение уязвимости и усиление потенциала снижения риска? Укажите, если это применимо, как изменились характеристики угроз, уязвимости или

Приоритеты и варианты дальнейших действий:

подверженности / уменьшилась опасность, которую они представляют (например, антропогенные угрозы)?

Цель

10. Что правительства и другие заинтересованные стороны считают основными достижениями, проблемами и извлеченными уроками в следующих областях: предотвращение создания нового риска; уменьшение существующего потенциала риска; усиление устойчивости?
11. Каковы перспективы достижения цели Сендайской рамочной программы к 2030 году с учетом прогресса, достигнутого с 2015 года по настоящее время, и ожиданий на период с 2023 по 2030 год?

Глобальные целевые показатели

12. Как наличие количественных целевых показателей помогает в реализации цели и результатов Сендайской рамочной программы?
13. Как вы оцениваете свой опыт и возникшие проблемы в связи с представлением отчетности по глобальным целям с использованием показателей, согласованных на международном уровне?
14. Насколько важную роль сыграли разработанные национальные и местные стратегии и планы действий по снижению риска бедствий в реализации других задач, целей и ожидаемых результатов Сендайской рамочной программы? Были ли они полезными, а если нет, то почему? Установлены ли в вашей стране национальные собственные индикаторы? И как национальные и местные стратегии интегрированы в планы и действия, способствующие реализации целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения?

Применение Руководящих принципов

15. Какие изменения были внесены в национальную и / или региональную государственную политику, законодательство, планирование и организационную структуру, чтобы привести их в соответствие с Сендайской рамочной программой? Какие изменения следует произвести в этих областях в период до 2030 года?
16. Как применяется принцип разделения ответственности между центральными и местными органами власти, секторами и заинтересованными сторонами? Какие меры приняли страны для обеспечения комплексного управления риском бедствий с привлечением различных учреждений, отраслей, частного сектора и других заинтересованных сторон?
17. Какие стимулирующие меры были реализованы для интеграции мер по снижению риска бедствий и управлению риском с мероприятиями в области изменения климата, устойчивого развития, сохранения биоразнообразия и в других соответствующих областях?
18. После принятия Сендайской рамочной программы были ли внесены в нормативно-правовые акты о проведении комплексной экспертизы требования относительно изучения риска бедствий, их коренных причин и учета этих данных в процессе принятия решений и

инвестирования средств государственными и частными структурами?

19. Какой прогресс был достигнут в совершенствовании оценки риска до возникновения бедствий для предотвращения и смягчения риска, а также для обеспечения надлежащей готовности и реализации эффективных мер реагирования на бедствия, которые учитывают все аспекты риска бедствий, такие как уязвимость, потенциал, подверженность людей и имущества, характеристики угроз и окружающая среда?
20. Что правительства и другие заинтересованные стороны считают основными достижениями, проблемами и уроками, выявленными начиная с 2015 года при разработке механизмов и подходов к управлению риском бедствий?
21. Учитывая системный характер риска и опыт продолжающейся пандемии COVID-19 (включая каскадные, косвенные воздействия), какие корректировки необходимо внести в существующие подходы к управлению риском бедствий на национальном, местном, международном и региональном уровнях?
22. Наблюдается ли рост инвестиций в повышение устойчивости с 2015 года? В большей ли степени стали учитываться факторы риска государственными и частными предприятиями при осуществлении инвестиций, и если да, то благодаря каким мерам? Интегрированы ли факторы и меры, касающиеся снижения риска бедствий, в финансовые и фискальные инструменты? Увеличилось ли количество методических указаний относительно государственных и частных инвестиций с учетом риска?
23. Как с 2015 года изменилась устойчивость бизнеса и промышленных секторов к риску бедствий, в том числе в результате природных и техногенных угроз? Какие дальнейшие действия необходимо предпринять до 2030 года?
24. Улучшилась или ухудшилась ли после принятия Сендайской рамочной программы готовность к реагированию³⁷, а также готовность к восстановлению и потенциал реконструкции и восстановления? Как при этом учитывается принцип "строить лучше, чем было"?

Заинтересованные стороны – комплексное, инклюзивное участие и вовлечение заинтересованных сторон

25. Какие партнерства и инициативы оказались наиболее успешными? Как и почему?
26. Насколько хорошо известны и применяются на субнациональном и местном уровнях положения Сендайской рамочной программы?

Международное сотрудничество и глобальное партнерство

27. Как развивалось сотрудничество и взаимодействие в области снижения риска между различными структурами и учреждениями при реализации соответствующих международных инструментов после принятия Сендайской рамочной программы?
28. Насколько важную роль играют региональные и субрегиональные стратегии и планы снижения риска бедствий в поддержке национальных и местных усилий по осуществлению Сендайской рамочной программы?

³⁷ в том числе за счет совершенствования систем раннего оповещения о различных угрозах

Приоритеты и варианты дальнейших действий:

29. Какие тенденции наметились после 2015г. в предоставлении финансовых ресурсов развивающимся странам для снижения риска бедствий в рамках международного сотрудничества? Какие тенденции наметились после 2015г. в области технического сотрудничества, укрепления потенциала и передачи технологий? Опишите такие тенденции в рамках двустороннего, многостороннего сотрудничества, сотрудничества север-юг, юг-юг и трехстороннего сотрудничества.

Стратегические вопросы дополняются ориентировочными вопросами (в Приложении II), ответы на которые могут стать вспомогательным источником данных и информации для обзора.

Приложение II

Дополнительные ориентировочные вопросы для проведения консультаций и диалога

Государства-члены ООН и заинтересованные стороны могут также, по желанию, включить приведенные далее дополнительные ориентировочные вопросы в повестку проводимых консультаций и обсуждений.

Прогресс, достижения, пробелы и проблемы

Вопросы общего характера:

- В чем, по мнению правительств и других заинтересованных сторон, заключаются наибольшие достижения на сегодняшний день в реализации Сендайской рамочной программы? Каковы основные причины достигнутого прогресса? Например, какие структуры, меры политики или процессы оказались важнейшими факторами, обеспечившими прогресс?
- В чем заключались основные препятствия на пути реализации Сендайской рамочной программы?
- Как можно было бы улучшить поддержку вашей страны / города / сообщества / бизнеса / организации / партнерства / сектора в реализации Сендайской рамочной программы?
- В каких областях добиться прогресса оказалось проще всего, а в каких – труднее?
- Как другие международные соглашения, конвенции или рамочные программы (например, Повестка дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Аддис-Абебский план действий, план SAMOA, Конвенция о биологическом разнообразии и т.д.) способствовали реализации Сендайской рамочной программы?

Специализированные вопросы:

- В какой степени принципы управления риском с учетом множественных угроз интегрированы в процесс принятия решений и осуществления инвестиций в государственном секторе на всех уровнях, а также в рамках отдельных отраслей или межотраслевых программ?
- Насколько успешными оказались подходы, в том числе комплексные, многоотраслевые подходы, а также подходы, принятые в рамках местных, национальных и региональных стратегий и планов СРБ, для устранения риска бедствий, связанного как с природными, так и техногенными угрозами, а также с соответствующими экологическими, технологическими и

биологическими угрозами и факторами риска?

- Проводятся ли оценки риска на системной основе, чтобы обеспечить принятие решений с учетом риска? Учитываются ли при этом преимущества и недостатки, а также сопутствующие выгоды при достижении целей в области устойчивого развития? Регулярно ли пересматриваются и обновляются методики и данные? Стали ли данные об ущербе более доступными, включая данные об экономическом ущербе?
- В какой степени принимаются во внимание традиционные знания коренных народов, местного населения и сообществ, в дополнение к научным и техническим знаниям при подготовке и проведении оценок риска и при принятии решений и осуществлении инвестиций с учетом риска?
- Каким образом создавались подлинные и прочные партнерства? Как они развивались? Как осуществляется управление такими партнерствами? Как они финансируются? Кто выполняет в них руководящую роль и какие методы оценки партнерств используются? Какие проблемы возникали в ходе реализации? В каких приоритетных областях требуется создание дополнительных партнерств для обеспечения устойчивого развития с учетом рисков?

Вопросы общего характера:

- Какие приоритеты необходимо установить, чтобы обеспечить выполнение Сендайской рамочной программы к 2030 году?
- Какие новые инициативы и партнерства станут доступны правительствам и другим заинтересованным сторонам в будущем?
- Как партнеры по развитию и международное сообщество могут улучшить оказываемую ими поддержку для достижения ожидаемого конечного результата и цели Сендайской рамочной программы?
- Как следует изменить планирование политики на национальном уровне, чтобы облегчить ее реализацию?
- Что еще нужно сделать, чтобы ускорить переход от мер по борьбе с бедствиями к комплексному и упреждающему управлению риском бедствий; от противодействия событиям к управлению процессами, порождающими риск?
- Какие корректировки или ключевые меры необходимо осуществить для обеспечения того, чтобы управление риском бедствий больше не рассматривалось как отдельный "сектор", а как практика, применяемая во всех секторах?

Специализированные вопросы:

- Чему следует уделять первоочередное внимание, чтобы ответственность за снижение риска бедствий распределялась между центральным аппаратом правительства и соответствующими национальными органами, секторами и заинтересованными сторонами, чтобы облегчить управление риском с участием многих заинтересованных сторон и представителей разных отраслей знаний на различных уровнях?
- Какие корректировки или улучшения требуются для повышения эффективности

Приоритеты и варианты дальнейших действий:

организационной структуры на международном, национальном и местном уровнях, включая механизмы соблюдения обязательств?

- Какие приоритетные действия можно предпринять для расширения возможностей местных органов власти и местных партнерств, включая учреждения, частный сектор, гражданское общество, образовательное сообщество, научно-исследовательские учреждения, для усиления мер по снижению риска на субнациональном и местном уровнях?
- На развитии каких аспектов имеющегося потенциала следует сосредоточиться в первую очередь для ускорения темпов реализации Сендайской рамочной программы?
- Какие ключевые меры необходимо принять для повышения устойчивости критически важной инфраструктуры, включая системы здравоохранения, системы продовольственного обеспечения и финансовые системы?